

## Propuestas de la Comisión Europea para las políticas climáticas y energéticas de la UE para 2030

Dossier de prensa de Greenpeace

16 de enero de 2014

### Estado de la cuestión

El 22 de enero, la Comisión Europea dará a conocer su propuesta sobre políticas climáticas y energéticas que incluirá los objetivos de reducción de emisiones de carbono y el de aumento de la proporción de energías renovables en el sistema energético desde ahora hasta 2030 para la Unión Europea (UE). Se espera que el objetivo específico sobre ahorro energético, que de momento no aparece, se incorpore a finales de este año en la revisión de la legislación existente. El paquete de propuestas también incluirá una propuesta legislativa sobre cómo solucionar la situación en crisis del mercado de comercialización de emisiones de carbono de la UE, el Sistema de Comercio de Emisiones (ETS).

El paquete de 2030 sigue las medidas ya existentes para 2020, que incluyen un triple objetivo: 1/ un objetivo vinculante de reducción de emisiones de carbono de un 20% (en comparación con los niveles de 1990), que sería de hasta el 30% en el caso de un acuerdo climático global; 2/ una contribución obligatoria mediante energías renovables de un 20%; 3/ una reducción no vinculante en el uso de energía en un 20% (en comparación con el escenario tendencial).

### Qué esperar

Parece que la Comisión presentará un objetivo vinculante de reducción de emisiones de carbono del 40% (sin mecanismos de compensación), aunque se informa de que algunos comisarios apoyan una reducción del 35%, incluyendo al comisario de Energía, Günther Oettinger<sup>1</sup>.

También se espera que la Comisión proponga un objetivo vinculante de energías renovables aunque algunos comisionados todavía se oponen. Mientras que unos argumentan a favor de un

---

<sup>1</sup> European Voice, 13 de enero de 2014: [Commission split on 2030 emission target](#).

27%, que es un objetivo para continuar como hasta ahora, un aumento de hasta el 30% está recibiendo un creciente apoyo dentro de la Comisión. Pero a menos que sea vinculante, el objetivo de energías renovables para 2030 seguiría siendo una aspiración sin ninguna obligación legal en los países de la UE para desarrollar las energías renovables.

### Preparándonos para errar

Los objetivos para 2030 y las políticas que actualmente está barajando la Comisión no son suficientes para impulsar el cambio transformacional que es necesario en el sector energético de la UE. No asumen las reducciones de emisiones necesarias para mantener el aumento de la temperatura global por debajo de los dos grados centígrados y evitar los peores impactos del cambio climático:

- Incluso **una reducción nacional del 40% en las emisiones de carbono** no es suficiente. El escenario tendencial filtrado en el propio estudio de impacto de la Comisión prevé que las emisiones de carbono se reducirán de todos modos en un 32% para el año 2030<sup>2</sup>. Un recorte del 40% sería insuficiente para que la UE cumpliera su parte en la reducción de las emisiones mundiales<sup>3</sup> y para que terminase con el excedente de derechos de emisión que está quebrando el funcionamiento del ETS.

En 2012, la UE ya ha reducido sus emisiones de carbono en un 18% (en comparación con 1990). Es muy probable que rebase su objetivo de reducción de emisiones de carbono del 20% y se espera que alcance una reducción del 24% en 2020<sup>4</sup>. Greenpeace apoya un objetivo de reducción, basado en los informes científicos, **de al menos el 55%**, sin el uso de mecanismos de compensación. El informe [R]evolución Energética de Greenpeace para la Unión Europea demuestra que este es un objetivo realista<sup>5</sup>.

- **Un objetivo no vinculante del 24% o el 27 % de la producción mediante energías renovables para el año 2030** no conducirá a nuevas inversiones en energías verdes, según el estudio de evaluación de impactos filtrado de la propia Comisión<sup>6</sup>. Para darle algo de credibilidad a este objetivo no vinculante, la Comisión podrá proponer una vigilancia más estricta de la planificación energética nacional, incluidas las infraestructuras de transmisión de la energía. La expansión en la red eléctrica europea, incluidas las interconexiones transfronterizas, es un requisito previo para la integración de grandes cantidades de energía

---

<sup>2</sup> Commission staff working document: [Impact assessment for a 2030 climate and energy policy framework](#).

<sup>3</sup> Ecofys report, junio de 2013: [The next step in Europe's climate action: setting targets for 2030](#).

<sup>4</sup> European Environment Agency report, octubre de 2013: [Air quality in Europe - 2013 report](#).

<sup>5</sup> Greenpeace report, octubre de 2012: [energy \[r\]evolution: a sustainable EU 27 energy outlook](#).

<sup>6</sup> Commission staff working document: [Impact assessment for a 2030 climate and energy policy framework](#).

renovable. Sin embargo, las medidas de infraestructura no pueden sustituir un objetivo obligatorio de energías renovables, ya que es imposible planificar eficazmente las redes eléctricas sin tener claridad en la combinación energética de Europa.

En 2012, las energías renovables alcanzaron el 14,4% del consumo de energía total de la UE<sup>7</sup>. Investigaciones recientes muestran que solo las fuentes de energía renovable han contribuido casi a la mitad del total de los ahorros en emisiones de carbono obtenidos en Europa entre 2008 y 2012<sup>8</sup>, lo que ha encaminado a la UE a rebasar su objetivo de emisiones para 2020. Según la Comisión, las energías renovables van a alcanzar una cuota del 24% en ausencia de cualquier política destinada a la energía, o el 27% con un objetivo del 40% de reducción<sup>9</sup>.

Greenpeace apoya el objetivo obligatorio **del 45 % de energías renovables** para el año 2030 para transformar verdaderamente el sistema energético europeo.

### ¿Por qué tiene sentido un objetivo vinculante de energías renovables?

Algunos países de la UE argumentan que un objetivo vinculante de energías renovables aumentará los costos para los consumidores. Pero las alternativas no son precisamente una ganga para los contribuyentes. En 2011, los sectores nuclear y de combustibles fósiles obtuvieron un total de 60.000 millones de euros en subvenciones públicas - el doble de la cantidad dada a los productores de energía renovable en el mismo año<sup>10</sup>. En 2013, Europa dirigía sus pasos a gastar 500.000 millones de euros en importaciones de petróleo, frente a un promedio de 139.000 millones de euros por año entre 2000 y 2010<sup>11</sup>. Las importaciones de gas y carbón empujan estas cuentas aún más alto.

Las propias cifras de la Comisión muestran que los objetivos vinculantes en energías renovables y en eficiencia energética para el año 2030 podrían suponer medio millón más de puestos de trabajo en el sector que si se propone solo un objetivo vinculante de reducción de emisiones<sup>12</sup>. Todo esto además de los 1,2 millones de puestos de trabajo que la industria renovable ya ha creado en la UE: un aumento del 30% a partir de 2009, en medio de la peor

---

<sup>7</sup> EurObserv'ER report, enero de 2014: [The State of Renewable Energies in Europe](#).

<sup>8</sup> CDC Climat Research, octubre de 2013: [http://www.cdclimat.com/IMG/pdf/cdc\\_climat\\_recherche\\_tendances\\_carbone\\_no\\_84\\_eng.pdf](http://www.cdclimat.com/IMG/pdf/cdc_climat_recherche_tendances_carbone_no_84_eng.pdf)

<sup>9</sup> Commission staff working document: [Impact assessment for a 2030 climate and energy policy framework](#).

<sup>10</sup> Renewables International, 15 de octubre de 2013: [EU energy Commissioner redacts subsidy figures](#).

<sup>11</sup> Bloomberg, 18 de febrero de 2013: [Oil Prices a Major Threat to Europe's Economy, IEA's Birol Says](#).

<sup>12</sup> Commission staff working document: [Impact assessment for a 2030 climate and energy policy framework](#).

recesión del último siglo<sup>13</sup>.

La UE está en el camino de alcanzar sus objetivos vinculantes para reducir las emisiones y aumentar la cuota de las energías renovables, pero perderá su objetivo no vinculante de eficiencia energética. Esto es debido a que **solo los objetivos vinculantes funcionan**, pues crean seguridad a los inversores y reducen los costos de financiamiento.

*“El enfoque de la Comisión para el sistema energético de Europa y su impacto en las personas y en el medio ambiente se está convirtiendo en una farsa. Cualquier pretensión verdaderamente ambiciosa se perdió hace meses pero la Comisión no ha dejado de dar marcha atrás. El objetivo de energías renovables sobre la mesa no es, en absoluto, un objetivo, se trata de una cortina de humo para proteger las extravagantes inversiones de Reino Unido y Francia en la energía nuclear. A menos que algo cambie rápidamente, la Comisión podría privar a sus ciudadanos de un entorno limpio y seguro que además ofrece empleo e innovación”. (Fredéric Thoma, asesor de política energética de la UE de Greenpeace)*

### Posición de los países

Ocho países han pedido a la Comisión que proponga un objetivo de energía renovable, además de un objetivo de reducción de carbono<sup>14</sup>. La mayor parte de los firmantes, entre ellos Alemania, Dinamarca, Austria, Irlanda, Bélgica y Portugal, ya han aclarado su apoyo a un objetivo legalmente vinculante. Francia e Italia también firmaron la carta pero su posición respecto al objetivo vinculante no está clara. Portugal ha escrito al presidente de la Comisión, José Manuel Barroso, pidiendo un objetivo de energías renovables del 40%<sup>15</sup>. España, lamentablemente, no figura entre los países que defienden la necesidad de un objetivo renovable.

Reino Unido se ha opuesto enérgicamente a un objetivo de energías renovables. En diciembre de 2013, el primer ministro británico, David Cameron, escribió a la Comisión pidiendo "simplificar el régimen de objetivos existentes de tres a uno"<sup>16</sup>. La mayoría de los otros países no se han posicionado, con la excepción de Polonia, que no quiere objetivos para 2030 en absoluto.

España, a pesar del discurso “ambicioso con el clima” del ministro de Medio Ambiente, Miguel Arias Cañete, solo se ha manifestado por un objetivo insuficiente del 40% de reducción de emisiones para 2030, sin pronunciarse respecto a un objetivo de renovables ni tan siquiera de eficiencia.

<sup>13</sup> Eurobserv'ER report, febrero de 2012: [The State of Renewable Energies in Europe](#).

<sup>14</sup> 23 de diciembre de 2013, [letter by eight countries on EU 2030 renewable energy target](#).

<sup>15</sup> 14 de enero de 2014, [letter by Portuguese energy and environment minister on EU 2030 targets](#).

<sup>16</sup> 4 de diciembre de 2013, [David Cameron letter to José Manuel Barroso](#).

Por otro lado, la política energética que acaba de aprobar el ministro de Industria, José Manuel Soria, es contraria a la negociación climática europea, pues supone un clarísimo freno a las renovables.

Tampoco España le ha hecho llegar a la Comisión la importancia de adoptar un objetivo en eficiencia energética, a pesar de haber pronunciado en numerosas ocasiones la importancia de la mejora en las interconexiones eléctrica para lograr un mercado único europeo<sup>17</sup>.

### Los intereses creados

Compañías energéticas como **Iberdrola, Gas Natural, ENEL (dueño de Endesa), E.ON, GDF-Suez, RWE y Vattenfall** rechazan cualquier objetivo de ahorro energético y energías renovables. Estas han invertido principalmente en carbón, gas y energía nuclear y quieren seguir vendiendo energía a partir de estas tecnologías. A estas grandes eléctricas les molesta cada vez más el crecimiento de las energías renovables, ya que están provocando la bajada de los precios en el mercado de la energía y reducen sus beneficios.

Estas empresas han hecho considerables esfuerzos para apuntar a las tecnologías de energías renovables como los principales culpables de las altas facturas de energía en los hogares y en la industria. Quieren que Europa reduzca el apoyo a la energías renovables y que se reduzcan las políticas climáticas y energéticas a un único objetivo de reducción de emisiones, argumentando que sería "el principal motor para un camino hacia una economía baja en carbono en 2050"<sup>18</sup>.

Sin embargo, más de 70 empresas y asociaciones de energía, como **Acciona Energía, Gamesa, Dong Energy, EnBW, Alstom y Vestas** han hecho un llamamiento a un objetivo de energías renovables junto con un objetivo climático vinculante<sup>19</sup>. Ocho de ellas hicieron hincapié en que los precios actuales de la energía de la UE están "determinados principalmente por el precio mundial de los combustibles fósiles" y advirtieron que la UE debe reducir su "exposición a la volatilidad de los precios de combustibles fósiles"<sup>20</sup>.

Business Europe, un grupo de presión política de la industria, se ha reunido con las empresas

---

<sup>17</sup> 23 de octubre de 2013, <http://www.europapress.es/economia/energia-00341/noticia-economia-energia-soria-ve-necesario-mejorar-int-erconexiones-electricas-lograr-mercado-unico-europeo-20131023175205.html>

<sup>18</sup> GDF Suez, septiembre de 2013: [The heads of ten \(now twelve\) European energy companies propose measures to rebuild Europe's energy policy.](#)

<sup>19</sup> Astom, septiembre de 2013: [Industry call for binding Renewable Energy target in 2030 package.](#)

<sup>20</sup> Gamesa, noviembre de 2013: [Gamesa and seven other European companies call for 2030 EU renewable energy target of more than 30%.](#)

de combustibles fósiles y energía nuclear<sup>21</sup>. Sin embargo, algunas de sus empresas más potentes, incluyendo Philips<sup>22</sup> y Unilever<sup>23</sup> han expresado su apoyo a múltiples objetivos.

### Próximos pasos

Los ministros de energía y medio ambiente europeos discutirán la propuesta de la Comisión en sus reuniones de los días 3 y 4 de marzo. El 21 y 22 de marzo, los jefes de Estado y de Gobierno celebrarán una cumbre europea para llegar a un acuerdo.

En la cumbre del clima de Varsovia de noviembre de 2013, las naciones acordaron que todos los gobiernos deberán presentar sus contribuciones a la acción climática post 2020 en el primer trimestre de 2015, antes de la conferencia sobre el clima en París a finales de 2015.

---

<sup>21</sup>Business Europe, 8 de enero de 2014, [letter on 'Industrial competitiveness and the 2030 climate and energy package'](#).

<sup>22</sup> Philips, 8 de abril de 2013: [Memorandum](#) (en holandés).

<sup>23</sup>Unilever, mayo de 2013: [Unilever Statement on Climate and Energy Policy](#).