

**A LA DIRECCIÓ GENERAL D'ARQUITECTURA I PAISATGE DEL DEPARTAMENT
DE POLÍTICA TERRITORIAL I OBRES PÚBLIQUES DEL GOVERN DE LA
GENERALITAT DE CATALUNYA**

Juan López de Uralde Garmendia, Director Executiu de Greenpeace Espanya, amb DNI, en nom i representació de l'entitat Greenpeace Espanya, inscrita amb el número 54.070 en el registre d'associacions, i amb domicili a efectes de notificació en el carrer San Bernardo 107, districte postal 28015 de la localitat de Madrid, compareix i

EXPOSA

Que havent estat objecte de publicació a tràmit d'informació pública, segons figura Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya del 08/08/2006, DOGC núm. 4693, la proposta de Decret sobre la regulació de la ubicació de sistemes de captació d'energies solar fotovoltaica instal·lades directament sobre el terreny amb connexió a Xarxa Elèctrica, i dintre del termini legal concedit a aquest efecte, formula les següents

AL·LEGACIONS

PRELIMINAR.-

Tenint en compte que la nostra societat té interès a fomentar la producció d'energia a partir de fonts no contaminants, i que la Llei del Sector Elèctric obliga a assolir que en 2010 un 12% de l'energia primària provingui de fonts renovables, resulta d'interès públic i obligat compliment el mantenir aquestes instal·lacions, incentivar-les i donar-los un ús productiu dintre de les seves possibilitats, ja que contribueixen a la protecció del nostre medi ambient, disminueixen la nostra dependència energètica, descentralitzen la generació elèctrica, eviten pèrdues, augmenten la nostra eficiència energètica i ens ajuden al compliment de les obligacions concretes sota el Protocol de Kyoto acordades per a combatre el canvi climàtic.

L'estudi "Renovables 2050: un informe sobre el potencial de les energies renovables a l'Espanya peninsular", presentat per Greenpeace i elaborat pel IIT (Institut d'Investigacions Tecnològiques), conclou que l'energia solar fotovoltaica amb seguiment podria abastir per si sola gairebé el 70% de tota la demanda de Catalunya projectada en 2050. Per tant estem parlant d'un recurs el potencial del qual és una de les clares alternatives a l'actual model energètic que està causant el canvi climàtic. Aquest document pot consultar-se en <http://energia.greenpeace.es>

PRIMER: Consideracions generals

Els efectes que podria tenir l'aplicació del condicionament que proposa aquest decret sobrepassen les consideracions cromàtiques i d'impacte visual sobre el paisatge, de fet vulneren directament els objectius generals de protecció del medi ambient i deixen sense consideració les urgents i imperioses necessitats del canvi de model energètic devers un model social, econòmic, i ambientalment sostenible.

Promou una descoordinació en l'Administració que es facin determinacions d'aquest nivell de presumpte impacte sobre la implantació de l'energia solar fotovoltaica solament des del punt de vista de l'arquitectura i el paisatge. Ja que existeixen regulacions sobre aquests aspectes particulars recollits en les lleis generals per a l'elaboració dels Estudis d'Impacte preceptius, que afecten a tots els projectes sense discriminacions de cap tipus. Per altra banda promouria la descoordinació en no considerar amb el mateix nivell els diferents impactes derivats de les activitats antropogèniques tant sobre el paisatge, com sobre altres aspectes tals com la biodiversitat, la protecció contra les catàstrofes naturals, etc.

És necessari recaptar prèviament l'opinió de totes i cadascuna de les instàncies socials, polítiques i de l'Administració implicades i sensibles en els temes mediambientals, socials i de les energies renovables de manera que també es puguin assolir els objectius de desenvolupament de les energies renovables i de protecció del medi ambient, a més de la protecció del paisatge d'una forma integrada i coordinada. La participació ciutadana és un valor essencial en tots els àmbits, inclòs l'àmbit europeu al que Catalunya pertany, i és obligatori des de tots ells.

Un període d'informació pública que es porta a terme en ple mes d'agost quan la majoria de la població desconnecta de les activitats quotidianes no sembla el procediment més sensible per a recaptar opinions constructives i recollir les aportacions de les diferents parts implicades.

SEGON: A l'legació a l'Article 1. Objecte de la proposta

L'objecte anunciat per aquesta proposta de decret està àmpliament cobert per la legislació vigent, tant d'urbanisme com de medi ambient. En concret la Llei d'Urbanisme de Juliol de 2005 vigent, per tant fa menys d'un any, i contempla explícitament l'ús del sòl per a les instal·lacions de captació d'energia solar i estableix un procediment detallat que en regula l'autorització.

A la legislació vigent hi ha eines suficients i especialitzades per a regular i avaluar la implantació de les instal·lacions que es proposin. De fet intervenen diferents sectors de l'Administració en un procés d'autorització que resulta ja de per si molt complicat i que ha tingut com resultat pràctic en aquest temps d'aplicació que en tot Catalunya la quantitat de projectes autoritzats es realment minúscula.

La introducció d'una legislació addicional i més restrictiva acabaria amb les possibilitats del desenvolupament de l'energia solar fotovoltaica a Catalunya i contravindria objectius mediambientals i de política general i energètica del govern català, el govern espanyol i de la societat en el seu conjunt.

Per tant considerem que l'objecte d'aquesta proposta de decret està ja àmpliament cobert per la legislació vigent i resulta innecessari.

TERCER: Al·legació a l' Article 4. Emplaçament de les instal·lacions.

Els terrenys que tenen la qualificació d'industrials són en termes generals terrenys que tenen un elevat valor. La gran demanda de sòl industrial i l'evolució del creixement i de l'economia té com resultat una forta pressió sobre el preu. El preu del sòl industrial a Catalunya guarda una relació de més de 800/1 respecte al preu de sòl rústic poc productiu i que sigui adequat per a l'aprofitament de l'energia solar.

L'aprofitament fotovoltaic amb seguiment azimutal, pel seu fonament i per la seva tecnologia, requereix característiques de les superfícies on se situï diferents a les quals posseeixen, en general, les superfícies industrials. Això comporta que la implantació d'instal·lacions sobre terrenys industrials o que siguin contigus a terrenys d'ús industrial resultarà impossible, únicament serà viable en casos molt concrets i determinats on convergeixin altres interessos econòmics o especulatius sobre els terrenys.

Si el factor de cost del sòl ha de competir per l'ús per a aprofitament de l'energia solar amb el d'un possible ús industrial no resultarà de cap manera competitiu i estarà clarament en inferioritat de condicions.

El cultiu en molts terrenys, degut principalment a l'encariment de l'energia i dels preus de mà d'obra, es fa totalment inviable. L'ús per a l'aprofitament solar de terrenys improductius i de terrenys de cultiu inviable comporta un recurs al món rural que a causa de les dificultats econòmiques es va despoblant i abandonant exposant-se amb fragilitat als focs i altres degradacions.

L'aplicació de les condicions proposades en l'Article 4 que haurien de reunir els terrenys elegibles per a l'aprofitament solar resultarien una restricció sense precedents i impossible de vèncer per a la implantació i el desenvolupament de la generació fotovoltaica a Catalunya.

Sens dubte la posada en pràctica d'aquestes restriccions incorreria en una contradicció flagrant i directa amb els objectius generals del Govern Català, del Govern de l'Estat Espanyol i de la Comunitat Europea en el camp de les energies renovables, de la protecció del medi ambient, i la lluita contra el canvi climàtic.

El Pla de l'Energia de Catalunya 2006-2015 estableix que s'han d'instal·lar 100 MWp d'energia solar fotovoltaica, considerant que la contribució dels parcs solars serà de 47 Mwp.

Per altra part en l'apartat 4.3, s'obre la possibilitat de la tramitació d'un pla especial en aquells llocs que tinguin "singulars condicions de degradació", i no es defineix aquest terme pel que l'arbitrarietat que s'obre amb aquest apartat deixant en mans de les elaboracions de plans especials i en llocs "degradats" lluny de reglamentar promou la confusió i obre la porta a l'especulació.

Per tant considerem que el condicionament posat en l'Article 4. amb la restricció tan seriosa de la elegibilitat dels terrenys no pot ser de cap manera beneficiosa per a la societat catalana ni per al medi ambient, no és necessària, és arbitrària i discriminatòria.

QUART: A l'legació a l'Article 7. Règim de fiança relativa al desmantellament i restitució dels terrenys.

Las instal·lacions més antigues, dels anys 60-70, encara estan operatives. Una de les instal·lacions més antigues de Catalunya és la de Els Metges, Cassà de la Selva, a Girona. Es va instal·lar en 1974 i encara continua produint energia.

En general es considera que la vida dels mòduls fotovoltaics és d'uns 25-30 anys; de fet, sovint es troben en el mercat mòduls amb garanties de 10, 15 i 20 anys. No obstant això, l'experiència demostra que en realitat aquests dispositius mai (fins a ara) deixen de generar electricitat, encara que amb l'edat les cèl·lules fotovoltaïques reduïxen una mica (molt poc) el seu rendiment. Recordi's que en general es tracta d'equips fabricats per resistir totes les inclemències del temps.

Les infraestructures que es fan suportar els panells tenen una vida productiva molt superior. La vida d'una instal·lació pot perllongar-se significativament portant a terme les activitats de manteniment, de recanvi i renovació que resultin necessàries.

Imposar l'establiment d'una fiança a tan llarg termini equivalent al cost dels treballs de desmantellament de les instal·lacions i de restauració dels terrenys per deixar-los en el seu estat original seria una mesura discriminatòria, innecessària i, encarriria moltíssim la instal·lació i la producció tal com detallem a continuació.

Hem de tenir en compte que el cost de desmantellament i restauració pot ser superior al cost de l'obra civil necessària per a la seva construcció. Estaríem per tant parlant d'un cost entorn del 12% de la inversió i que resulta al termini de 40 anys en més del triple del cost necessari. Tot això sense tenir compte la incerta evolució que poden tenir els costos dintre de 40 anys. Es tracta sens dubte d'un cost anual que superaria els costos corrents d'arrendament en terrenys rurals. Aquest cost penalitza fortament la fulla de resultats que en termes generals ja resulten suficientment ajustats tenint en compte tots els factors de cost i de risc que intervenen en emprendre una instal·lació d'aquest tipus.

D'altra banda, l'Administració disposa de suficients mecanismes per, en el cas extrem d'incompliment, fer executar les obligacions de les empreses que poguessin incomplir algun requeriment com tants que hi ha dintre l'activitat empresarial i productiva.

A nivell comparatiu hi ha moltes altres intervencions en la construcció de centres de producció d'energia o de qualsevol altre tipus d'aprofitament, instal·lació, indústria, etc... en què ens trobaríem en una situació similar i no s'ha establert en cap cas aquesta pràctica, per exemple granges de bestiar, centrals hidràuliques, centrals elèctriques, etc...

Per tant considerem que aquest règim de fiança no pot estar inclòs d'aquesta manera en els condicionaments per a l'execució de les obres ja que penalitzaria fortament l'abordatge, complicaria encara més la intervenció de l'Administració, dificultaria l'activitat emprenedora dels ciutadans i a més és totalment innecessària en un estat de dret i de control administratiu com el nostre.

CONCLUSIONS.-

Els efectes que podria tenir l'aplicació del condicionament que proposa aquest decret sobrepassen les consideracions cromàtiques i d'impacte visual sobre el paisatge, de fet vulneren directament els objectius generals de protecció del medi ambient i deixen sense consideració les urgents i imperioses necessitats del canvi de model energètic feia un model social, econòmica, i ambientalment sostenible

Promou una descoordinació en l'Administració i impedeix el desenvolupament d'un tràmit d'informació pública que de debò de l'oportunitat a les ciutadans i ciutadanes a exercir aquest dret.

L'objecte d'aquesta proposta de decret està ja àmpliament cobert per la legislació vigent i resulta innecessari.

La restricció tan seriosa de la elegibilitat dels terrenys no pot ser de cap manera beneficiosa per a la societat catalana ni per al medi ambient, no és necessària, és arbitrària i discriminatòria.

El règim de fiança no pot estar inclòs d'aquesta manera en els condicionaments per a l'execució de les obres ja que penalitzaria fortament l'abordatge, complicaria encara més la intervenció de l'Administració, dificultaria l'activitat emprenedora dels ciutadans i a més és totalment innecessària en un estat de dret i de control administratiu com el nostre.

És per això que li vam demanar que reconsideri aquest procediment i ho anul·li.

Per tot l'exposat,

SOL·LICITA A AQUESTA DIRECCIÓ GENERAL que tingui per presentat aquest escrit, se serveixi admetre'l, tingui per formulades les alegacions que en ell s'hi contenen, i després dels tràmits preceptius, acordi anul·lar aquesta proposta de Decret sobre al regulació de la ubicació de sistemes de captació d'energies solar fotovoltaica instal·lades directament sobre el terreny amb connexió a Xarxa Elèctrica



Juan Lopez de Uralde