



DESTRUCCIÓN

A

TODA COSTA

JULIO 2005

INFORME SOBRE LA SITUACIÓN DEL LITORAL ESPAÑOL

GREENPEACE

# ISLAS BALEARES

EL ARCHIPIÉLAGO BALEAR SE ENFRENTA A UNA CRISIS DE SU SECTOR TURÍSTICO SIN PRECEDENTES, LA MÁS ACUSADA DE TODO EL LITORAL ESPAÑOL. SIN EMBARGO, LA ADMINISTRACIÓN BALEAR IGNORA LOS PROBLEMAS REALES TALES COMO LA SOBREFERTA DE PLAZAS HOTELERAS O LA DESAPARICIÓN DE LA ARENA DE LAS PLAYAS MIENTRAS SE AFANA EN SEGUIR COLMATANDO SU TERRITORIO CON CEMENTO Y HORMIGÓN.



© Greenpeace/Beltrá

## URBANIZACIÓN EN EL LITORAL

Las Islas Baleares siguen experimentando un crecimiento urbanístico caracterizado por la construcción en suelo urbano y la destrucción del patrimonio natural y cultural de las islas. Los Planes Territoriales no limitan esta expansión sino que, por el contrario, aumentan aún más la superficie edificable en las islas.

El Plan Territorial de **Mallorca** incrementa el suelo edificable en un territorio ya de por sí bastante saturado de construcciones, con unas previsiones de urbanización de 5.000 hectáreas en diez años.<sup>XLIII</sup>

En **Ibiza**, el Plan Territorial Insular aumenta en gran medida las superficies urbanizables, muchas de las cuales se adentran en valles y montes en estado virgen, donde hasta el momento no existen infraestructuras o construcciones. Los nuevos suelos urbanizables quedan rodeados por las “Áreas de Transición”, tal y como son denominadas en el plan, que también podrían edificarse “si los ayuntamientos lo consi-

deran oportuno en un futuro”. De igual forma esta normativa permitirá ampliar el número de plazas hoteleras al posibilitar la construcción de nuevos hoteles de cinco estrellas en suelo rústico común, si obtienen la declaración de Interés General.

Los campos de golf continúan su expansión en **Mallorca**, a los 18 existentes se han añadido este año tres más y existen 13 nuevos proyectos en la isla a pesar de que algunos, como los de Palma, Calviá (que ya cuenta con 5 campos) y Son Servera, entran en contradicción con el Plan Territorial al ubicarse en municipios saturados. Muchos de estos proyectos van acompañados de complejos turísticos y residenciales.<sup>XLIV</sup>

Según datos oficiales, en 2004 la Dirección General de Calidad Ambiental y Litoral del Gobierno Balear abrió 67 expedientes a construcciones sin autorización en la zona de servidumbre de protección en suelo rústico.

### URBANIZACIÓN EN ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

En las Islas Baleares, paradójicamente, la protección de los espacios naturales ha dis-

minuido desde la llegada a la presidencia del Gobierno Balear del ex-ministro de Medio Ambiente Jaume Matas. Pareciera que el ejecutivo balear entiende la protección como un mal al que hay que resignarse, en lugar de reconocer su aportación social y económica. De la mano de Matas, los espacios naturales protegidos “encogen”<sup>36</sup> o se convierten en piezas codiciadas donde realizar nuevas actuaciones urbanísticas.

La reciente aprobación de la Ley de Conservación de los Espacios Naturales de Baleares es un paso más en la rebaja de la protección ambiental generalizada que vive el archipiélago balear. Así, en una maniobra escandalosa, supedita los Planes de Ordenación de los Recursos Naturales (PORN) que subordinan las actuaciones a realizar dentro de los espacios protegidos a las normativas de territorio y urbanismo o, lo que es lo mismo, si el Ayuntamiento quiere construir dentro del espacio natural, nada pueden hacer los gestores del parque para protegerlo. Esta forma de actuar está expresamente prohibida por la normativa estatal (Ley 4/1989) en materia de protección ambiental.

[36] Algunos ejemplos de áreas naturales protegidas cuya extensión se ha visto sensiblemente disminuida desde la llegada de Matas: Parque Natural de Llevant y las reservas naturales de Cap Ferrutx y Cap des Freu en Mallorca y el Parque Natural de Cala d'Hort en Ibiza.



## “Si hoy me regalan un hotel no lo quiero, a no ser que lo pueda vender”

Jaume Moll. Empresario hotelero

El Plan Territorial de Mallorca incluye como suelos urbanos y edificables 70.000 metros cuadrados de una zona húmeda en **Pollença**, L'Ullal, que había sido incluida entre las zonas húmedas de pequeño tamaño a proteger por el anterior gobierno balear.<sup>XLV</sup>

El **Parque Natural de s'Albufera** (Mallorca) sufre el acoso por parte de diversos proyectos. En diciembre pasado se conocían las simpatías que despertaba en el Consejero de Medio Ambiente la construcción de un campo de golf en Son Bosc, a pesar de la existencia de informes técnicos que recomiendan la inclusión de estos terrenos dentro del parque para garantizar la recuperación de especies y la restauración de hábitats.<sup>XLVI</sup>

En el espacio natural **Es Trenc-Salobrar de Campos** (Mallorca) finalmente no se construirá un campo de polo y las 3.000 plazas turísticas proyectadas, como se había barajado en el último año. Sin embargo no está a salvo de la destrucción, ya que existe la posibilidad de ubicar en esta área, que goza de una figura de protección autonó-

mica y tres europeas<sup>37</sup>, un balneario en la zona ecológicamente más importante de este espacio protegido.

## TURISMO

Todo vale para una “revitalización” del turismo en las Islas. Desde hace año y medio el Gobierno Balear ha introducido multitud de cambios en su normativa. Mediante la modificación de la legislación existente, ha desaparecido la moratoria urbanística que el anterior gobierno instauró en el archipiélago, los espacios naturales protegidos han pasado a ser zonas idóneas para la ubicación de viviendas unifamiliares en **Ibiza y Formentera**.

Se construyen grandes infraestructuras viarias que atraviesan toda la isla de Mallorca muy ligadas al proceso urbanizador de núcleos difusos, apoyadas e incluso ampliadas por el Ministerio de Fomento.

Igualmente se ha suprimido la ecotasa, el euro por día y turista que recaudaba el Gobierno y que despertó las iras de los hote-

leros (sustituida por la “tarjeta verde” que podrán comprar los turistas por diez euros). Pero, muerta la ecotasa, las quejas siguen.

El turismo en el archipiélago, especialmente en la isla de Mallorca, no va bien, según denuncia el propio sector, que reconoce su debilidad y busca desesperadamente la solución a la disminución de rentabilidad que experimenta cada año. Los principales problemas del sector se deben a la competencia con otros destinos del Mediterráneo más baratos, menos saturados y más respetuosos con el medio ambiente, así como a una sobreoferta hotelera (el propio sector calcula que sobran entre 10.000 y 50.000 camas), que ha llevado a la expansión del modelo de “todo incluido” que recurre al turista “antieconómico”, término acuñado por los especialistas en turismo para definir al visitante que no reporta apenas beneficios.

Los datos de 2004 hablan por sí solos, el 44,7% de los hoteleros de Baleares registraron caídas en sus beneficios según un informe elaborado por la Alianza para la Excelencia Turística (Exceltur).<sup>XLVII</sup> El infor-

[37] El espacio natural de Es Trenc-Salobrar de Campos está declarado como Área Natural de Especial Interés (ANEI), Lugar de Importancia Comunitaria (LIC), Zona de Especial Conservación para las Aves (ZEPA) y ha sido incluida en la red internacional Living Lakes.

me revela que la opinión empresarial de las islas es una de las más negativas de todo el territorio español.

## ACTUACIONES E INFRAESTRUCTURAS EN LA COSTA

El Ministerio de Medio Ambiente parece dispuesto a hacer parte del trabajo en la costa que el ex-ministro Matas dejó pendiente. Así, ha encargado estudios topográficos que determinen el número de fincas de la costa mallorquina que incumplen la Ley de Costas por haber caducado la concesión para ocupar terrenos costeros públicos o por hallarse en situación de ilegalidad (estimado en unas 90 propiedades). Igualmente se ha comprometido a completar la delimitación de los deslindes en la costa balear, esto es, de los 100 primeros metros de costa, acto que en la actualidad se encuentra muy retrasado, habiendo sido deslindado el 30% del litoral balear.

El pasado mes de marzo, el Ministerio de Medio Ambiente firmaba un convenio con el Gobierno balear para la realización de diversas actuaciones en la costa con un presupuesto de 121 millones de euros. Las 63 actuaciones ya habían sido acordadas por el anterior equipo del Ministerio y la Consellería de Medio Ambiente.

Los problemas de pérdida de arena en las playas siguen aumentando. Al menos en Baleares, el Ministerio de Medio Ambiente parece dispuesto a aplicar medidas para recuperar los ecosistemas costeros y abandonar las costosas e inútiles regeneraciones artificiales. Medidas como la recuperación de los sistemas dunares o el retranqueo de algunos paseos marítimos para dejar más espacio a las playas contribuirán a devolver a las playas baleares antiguos esplendores.

A comienzos de este año la Comisión Europea emprendió acciones legales contra España por infringir, hace dos años, la legislación ambiental cuando el Ministerio de Medio Ambiente, con Matas a la cabeza, extrajo arena de un yacimiento submarino para realizar obras de regeneración artificial en el litoral mallorquín, ocasionando graves daños a praderas de *Posidonia oceanica* protegidas en el ámbito europeo. Las obras de extracción de arena en las profundidades de Banyalbufar para regenerar artificialmente **Can Picafort** no tuvieron en cuenta los condicionantes ambientales que impone la normativa europea, al tratarse ambos de lugares protegidos. El proceso se encuentra en su última fase en los tribunales europeos. Si finalmente se impone una sanción, los responsables del proyecto no tendrán que responder de sus actuaciones, ya que actualmente no desempeñan su trabajo en el Ministerio de Medio Ambiente.

El anteproyecto de Ley de Puertos de las Islas Baleares elimina el Plan Director de Puertos Deportivos, desapareciendo así la planificación global de las instalaciones náutico deportivas en las islas y abriendo la puerta a la construcción de nuevos proyectos al eliminar la moratoria que pesaba sobre ellos desde el año 2002. Y ello a pesar del descenso de entre un 15% y un 25% en la demanda de amarres experimentado en Baleares, según reconoce el presidente de Anade, la asociación que agrupa a este tipo de instalaciones en las islas.

Según denuncia el GOB, tan sólo en **Mallorca** los proyectos de construcción o ampliación son los siguientes: Can Picafort y Son Serra de Marina en Santa Margalida, Cala Ratjada (Capdepera), Cala Bona (Son Servera), Portocolom (Felanitx), Portopetro (Santanyí), Colonia de Sant Jordi (Ses Salines), S'Estanyol (Llucmajor), Cala Gamba y Es Molinar en Palma, Port d'Andratx, Sant Elm (Andratx) y Port de Sóller.

Uno de los proyectos más controvertidos del archipiélago balear es el de la ampliación del **Puerto de Ciutadella en Menorca**, consistente en la construcción de un dique exterior para ampliar las instalaciones actuales y un puerto deportivo. El proyecto fue dividido en dos para tratar de eludir los requisitos ambientales. Para conseguir el material de relleno necesario, el proyecto planteaba la creación de una nueva dársena deportiva en el interior del puerto mediante la excavación de más de un millón de metros cúbicos de tierra y piedras con un brutal impacto ambiental sobre el medio marino, la línea de costa y el conjunto de la bahía de Ciutadella que no era tenido en cuenta en los estudios de impacto ambiental del proyecto. Las deficiencias presentes en estos estudios han motivado al Gobierno balear a retirar temporalmente el proyecto, tras las denuncias efectuadas en ese sentido por diferentes colectivos, entre los que se encuentra Greenpeace, y la presentación de miles de alegaciones por parte de los ciudadanos durante el plazo de exposición pública del proyecto.

Pero hay más ampliaciones. El **Puerto de Maó** (Menorca) también tiene planes para aumentar en 200 su número de amarres, considerados como "amarres especulativos" por los vecinos del puerto.<sup>XLVIII</sup> En Ibiza, se construirá un nuevo puerto deportivo para 300 amarres en **Sant Antoni**. En **Formentera**, el Plan Territorial Insular incluye la construcción de dos nuevos muelles para el atraque de Ferrys en es Pujols y sa Canals.



© Greenpeace/Colmenarejo

### PLAYAS CON MALA CALIDAD DE SUS AGUAS DE BAÑO

*[Datos extraídos del Informe sobre la calidad de las aguas de baño de la Comisión Europea]<sup>XLI</sup>*

- Playa Son Moll. Capdepera. Mallorca.
- Playa Pollença. Pollença. Mallorca.
- Playa Cala Padera. Es Castell. Menorca.

### PLAYAS EN LAS QUE EN 2004 DISMINUYÓ LA CALIDAD DE SUS AGUAS DE BAÑO

- Playa Barcarets. Alcudia. Mallorca.
- Playa Son Moll. Capdepera. Mallorca.
- Playa de Pollença. Mallorca.

## CONCLUSIONES

El retroceso en la protección y conservación de las costas baleares desde la llegada del ejecutivo de Matas al Gobierno balear ha trastocado cualquier intento de racionalidad en su litoral. La desaparición de la moratoria urbanística y la construcción de puertos deportivos resucita otra vez la “balearización”, término acuñado por los especialistas para definir la degradación costera.

Todas las medidas puestas en marcha en el último año y medio intentan cumplir la promesa de Jaume Matas de revitalizar el turismo en el archipiélago. La construcción de grandes viales y su apuesta, la del caduco sol y playa tradicional que gusta de la saturación, no parece estar dando buen resultado a un sector turístico cada vez más desesperado por su crítica situación. Quizá el ejecutivo balear esté todavía a tiempo de reflexionar y abandonar este modelo antes de que sea demasiado tarde.

El turismo de calidad no puede ser usado como excusa para seguir llenando Baleares de urbanizaciones, campos de golf y puertos deportivos. Han de evaluarse de forma seria y exhaustiva las ganancias y pérdidas de este tipo de instalaciones.

Los campos de golf representan un consumo de agua, suelo y energía muy alto y suponen una grave fuente de contaminación por la salinización que se produce del suelo debido al uso masivo de fertilizantes y plaguicidas. Por su parte, los más de 40 puertos deportivos existentes en las islas son responsables en gran medida de la pérdida de arena de las playas, de su contaminación y de daños a las praderas submarinas de posidonia.

# ESPACIOS COSTEROS AMENAZADOS



## Ibiza

1. Sant Antoni. Nuevo puerto deportivo.

## Formentera

2. Construcción de dos nuevos muelles en Pujols y sa Canals.

## Mallorca

3. Calviá. Nuevas urbanizaciones y campo de golf.

4. Es Trenc-Salobrar de Campos. Proyecto de urbanización.

5. Felanitx. Dragado en Portocolom

provocando daños a yacimientos arqueológicos.

6. Playa de Son Moll. Presenta mala calidad de sus aguas de baño.

7. Parque Natura de s'Albufera. Campo de golf.

8. Pollença. Urbanización en la zona húmeda de l'Ullal. La playa de la localidad presenta mala calidad de sus aguas de baño.

## Menorca

9. Puerto de Ciutadella. Su ampliación tendrá graves consecuencias ambientales en el entorno costero.

10. Puerto de Maó. Ampliación de las instalaciones náutico-deportivas.

11. Playa de Cala Padera. Es Castell. Presenta mala calidad de sus aguas de baño.

<sup>XLIII</sup> “Amb el PTM cada dia se prodrien aurbanitzar i edificar l'equivalent a 3 camps de futbol”. Nota de Prensa del GOB. 9/12/04.

<sup>XLIV</sup> “Més golfs: una nova amenaça a les àrees rurals i als recursos hídrics de Mallorca”. Nota de Prensa del GOB. 4/05/05.

<sup>XLV</sup> “El Pla Territorial classifica com a urbans una zona humida del Port de Pollença: L'Ullal”. Nota de Prensa del GOB. 9/12/04.

<sup>XLVI</sup> “Font disposat a cedir a les pressions dels hotelers per fer un camp de golf vora s'Albufera”. Nota de Prensa del GOB. 14/12/04.

<sup>XLVII</sup> *Balance empresarial del año 2004 y perspectivas del 2005*. Exceltur. Enero 2005.

<sup>XLVIII</sup> “La ribera norte del Puerto de Maó se rebela contra la “especulación” de los nuevos amarres”. El Mundo. 2/02/05.

<sup>XLIX</sup> *Informe sobre la Calidad de las aguas de baño. Temporada 2004*. Comisión Europea.  
[http://www.europa.eu.int/water/water-bathing/report/bathing\\_report\\_2004\\_es.pdf](http://www.europa.eu.int/water/water-bathing/report/bathing_report_2004_es.pdf)