

« ____ » _____ 2018 г. № ____
на _____

Генеральному Прокурору
Российской Федерации

Ю.Я.Чайке

Уважаемый Юрий Яковлевич!

Гринпис России обращается к Вам в связи с нарушениями законодательства Российской Федерации при проведении государственной экологической экспертизы материалов общего допустимого улова в районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях, на 2019 год (с оценкой воздействия на окружающую среду): часть 2 «Рыбы Дальневосточных морей», часть 3 «Беспозвоночные животные и водоросли», часть 4 «Морские млекопитающие», а также материалов, обосновывающих внесение изменений в ранее утвержденный общий допустимый улов в районе добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях, на 2018 год (с оценкой воздействия на окружающую среду) (далее – Материалы).

Согласно официально опубликованной информации 3 мая 2018 года во Владивостоке проведены общественные слушания по указанным материалам (<https://sites.google.com/site/tinrocenter/home/obavlenia/protokolyzasedaniaobsestvennyhslusanij>).

Протокол слушаний опубликован там же (<https://yadi.sk/i/6EXc6kZt3WGaha>).

Согласно пункта 4.10 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (далее – Положение об ОВОС), утвержденного приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 (зарегистрирован в Минюсте России 4 июля 2000 г. № 2302), заказчиком в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения должна быть обеспечена возможность принятия письменных замечаний и предложений от граждан и общественных объединений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, документирование этих предложений в приложениях к материалам по оценке воздействия на окружающую среду.

В соответствии с п.3.3.1 Положения об ОВОС окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду готовится на основе предварительного варианта материалов с учетом замечаний, предложений и информации, поступившей от участников процесса оценки воздействия на окружающую среду на стадии обсуждения в соответствии с разделом 4 настоящего Положения. В окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду должна включаться информация об учете поступивших замечаний и предложений, а также протоколы общественных слушаний (если таковые проводились).

Таким образом, окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду должен включать замечания и предложения граждан и общественных объединений, поступивших заказчику в течение 30 дней после проведения общественных слушаний.

В соответствии с п.3.3.2 окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду утверждается заказчиком, передается для использования при подготовке обосновывающей документации и в ее составе представляется на государственную экологическую экспертизу, а также на общественную экологическую экспертизу (если таковая проводится).

На государственную экологическую экспертизу должны быть представлены материалы ОВОС, включающие замечания и предложения граждан, поступившие заказчику в течение 30 дней после проведения общественных слушаний.

Таким образом, на государственную экологическую экспертизу Материалы могут быть представлены не ранее 4 июня 2018 года.

Однако, по имеющейся информации, 23 мая 2018 года Департамент Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу приказом № 180 утвердил положительное заключение государственной экологической экспертизы Материалов, предусматривающих добычу 13 особей косаток в 2018 году.

То есть, государственная экологическая экспертиза закончена менее чем через месяц после проведения общественных слушаний.

Таким образом, при организации государственной экологической Материалов нарушены требования Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 32, п.3) требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Таким образом, при организации государственной экологической экспертизы Материалов нарушены требования Федерального закона «Об охране окружающей среды».

В соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе» (статья 14, п.1) государственная экологическая экспертиза объектов, указанных в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением объектов, указанных в подпунктах 7.1 и 7.3 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, в том числе повторная, проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе:

документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в соответствии со статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением объектов, указанных в подпунктах 7.1 и 7.3 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.

материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Проведение государственной экологической экспертизы до окончания 30-дневного срока получения замечаний после общественных слушаний является нарушением Положения об ОВОС. Кроме того, граждане и некоммерческие организации, включая Гринпис России, были лишены возможности реализации права на направление замечаний к материалам ОВОС в течение предусмотренного Положением об ОВОС 30-дневного срока после проведения общественных слушаний.

Таким образом, проведение государственной экологической экспертизы Материалов до окончания предусмотренного Положением об ОВОС 30-дневного срока после проведения общественных слушаний, является нарушением Федерального закона «Об экологической экспертизе».

В соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе» (п.4 статьи 18) заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, после его утверждения федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы. Утверждение заключения, подготовленного экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, является актом, подтверждающим соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Как указано выше, проведение государственной экологической экспертизы до окончания предусмотренного Положением об ОВОС 30-дневного срока после проведения общественных слушаний, является нарушением Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Таким образом, Департаментом Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу при проведении государственной экологической экспертизы материалов и утверждении ее положительного заключения нарушены требования Федерального закона «Об

экологической экспертизе».

В связи с изложенным, просим провести проверку указанных фактов и, в случае их подтверждения, принять меры прокурорского реагирования по отмене приказа Департамента Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу об утверждении положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов общего допустимого улова в районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях, на 2019 год (с оценкой воздействия на окружающую среду): часть 2. «Рыбы Дальневосточных морей», часть 3. «Беспозвоночные животные и водоросли», часть 4. «Морские млекопитающие», а также материалов, обосновывающих внесение изменений в ранее утвержденный общий допустимый улов в районе добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях, на 2018 год (с оценкой воздействия на окружающую среду).

О Вашем решении и принятых мерах просим проинформировать Гринпис России.

С уважением,

Исполнительный директор
Гринпис России

С.А.Цыпленков