

№ 17 / 082
от 02 марта 2017 г.

Министру природных ресурсов и
экологии Российской Федерации
С. Е. Донскому

Уважаемый Сергей Ефимович!

В настоящее время в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации продолжается работа над проектом приказа Минприроды России «Об утверждении Списков объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации».

Заинтересованная общественность, признанные международным сообществом специалисты, общественные экологические организации (в частности, Гринпис России и IFAW) обеспокоены вопросом исключения отдельных видов животных (в том числе *Атлантического белобочего дельфина; Беломордого дельфина; Серого дельфина; Малой косатки; Высоколобого бутылконоса; Перевязки; Обыкновенного тюленя (европейская, баренцевоморская популяция); Обыкновенного тюленя (курильский подвид); Морской свиньи и иных (полный перечень содержится в приложении 1)*) (далее – «спорные» виды) из Красной книги РФ. Основной причиной возникших разногласий явилось отсутствие каких-либо оснований для исключения «спорных» видов животных из Красной книги РФ.

Гринпис России и IFAW многократно запрашивали наличие данных и оснований, необходимых для исключения спорных видов из Красной книги как письменными обращениями (обращение от 21.09.2016 № 16/810, обращение от 16.02.2017 № 17/059) (*приложение 1*), так и в устном порядке при личном участии представителей указанных организаций в совещании при зам. министра экологии и природных ресурсов М. К. Керимове (20.12.2016) и в заседании секции экспертов по млекопитающим (14.02.2017) (*приложение 2*).

Однако, в нарушение требований законодательства об обращениях граждан и законодательства в области охраны окружающей среды, полученные ответы на указанные обращения не содержали обоснования возможности/необходимости исключения объектов животного мира из Красной книги РФ (*приложение 3, 5*).

Как уже неоднократно указывалось в обращениях, основаниями для исключения из Красной книги РФ или изменения категории статуса объекта животного мира, согласно п. 3.5 Порядка ведения Красной книги РФ, утв. приказом Минприроды России от 23.05.2016 № 306, «являются данные о восстановлении его численности и (или) ареала, о положительных изменениях условий его существования или другие данные, свидетельствующие об отсутствии необходимости принятия специальных мер по его сохранению и восстановлению, а также в случае его безвозвратной потери (вымирания)».

При этом, исходя из п. 4.1 Порядка ведения Красной книги РФ, такими данными являются данные, полученные при ведении государственного учета, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира, при ведении государственного охотхозяйственного реестра и государственного лесного реестра, государственного мониторинга водных биоресурсов и государственного рыбохозяйственного реестра.

Кроме того, согласно действовавшему ранее Порядку ведения Красной книги РФ, утв. приказом Госкомитета Российской Федерации по охране окружающей среды 03.10.1997 № 419-а, сбор и анализ данных об объектах животного мира, занесенных в Красную книгу, обеспечивается в результате проведения необходимых исследований и государственного мониторинга состояния объектов животного мира. Следовательно, до вступления в силу Порядка ведения Красной книги РФ от 23.05.2016, должен быть так же проводиться

специальный сбор данных, направленный *непосредственно* на получение информации о состоянии объектов животного мира.

Тем не менее, есть основания полагать, что, по причине не проведения государственного мониторинга численности объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ, а также государственных учетов, достаточных и актуальных данных о состоянии численности «спорных» видов и (или) их ареалов и иных данных *не существует*. В связи с чем, *принять решение об исключении «спорных» видов невозможно*.

Кроме того, серьезную угрозу для многих видов животных, растений и грибов представляют глобальные климатические изменения, последствия влияния которых до конца не изучены. Указанные виды антропогенного воздействия оказывают как прямое, так и опосредованное негативное влияние. Данный факт влияния глобальных климатических изменений в качестве серьезной угрозы для многих видов животных, растений и грибов указывается и в Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 17.02.2014 № 212-р. Специалисты по морским млекопитающим указывают, что климатические изменения могут серьезно повлиять на изменения ареала обитания объектов животного мира.

Однако, несмотря на вышеуказанное, 17 февраля 2017 года Комиссия по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам приняла решение об исключении большинства «спорных» видов из Красной книги РФ.

Такое решение по уже указанным причинам является необоснованным и преждевременным. Данное решение не соответствует требованиям нормативных правовых актов.

Между тем, полностью поддерживаем и считаем правильным решение Комиссии о необходимости внесения в Красную книгу РФ отдельных видов животных, в том числе косатки (дальневосточная плотоядная популяция), сайгака, гималайского медведя, серого гуся, подвидов гуменника.

В связи с указанным выше, просим:

Сохранить в Красной книге РФ все виды животных и рыб, указанных в письме Гринпис России и IFAW № 16/810 от 21.09.2016 до представления (в том числе на общественное обсуждение) предусмотренных законодательством научных данных о восстановлении их численности и (или) ареала или о положительных изменениях условий их существования.

Будем благодарны за информацию о Вашем решении.

Приложения:

1. Письмо Гринпис России и IFAW от 21.09.2016 № 16/810, на 3 стр.;
Письмо Гринпис России от 16.02.2017 № 17/059, на 3 стр.;
2. Протокол совещания в Минприроды России от 13.01.2017 №05-16/4-пр, на 3 стр.;
3. Документ, представленный секцией по млекопитающим, на 4 стр.;
4. Справка об основаниях исключения животных из Красной книги Российской Федерации, на 2 стр.;
5. Ответ Минприроды России от 11.10.2016 № 12-47/26906, на 2 стр.;

С уважением,

Директор по программам
Гринпис России



И. П. Блоков

GREENPEACE ГРИНПИС

Отделение международной неправительственной некоммерческой организации "Совет Гринпис" – ГРИНПИС

125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1, тел. (495) 988-74-60

E-mail: info@greenpeace.ru <http://www.greenpeace.ru>

№ 17 / 059

от 16 февраля 2017 г.

Председателю комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам;

Министру природных ресурсов и экологии РФ
С. Е. Донскому

Уважаемый Сергей Ефимович!

В настоящее время Комиссией по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам рассматривается проект приказа Минприроды «Об утверждении Списков объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации», а также предложения и замечания к нему, поступившие при проведении общественных обсуждений на сайте <http://regulation.gov.ru/>.

В сентябре 2016 г. Гринпис России и IFAW направили Вам письмо (исх. №16/810 от 21.09.2016), в котором просили сообщить о наличии оснований для исключения отдельных видов животных из Красной книги РФ (*приложение 1*). Однако в ответе на нашу просьбу никакого обоснования мы не получили.

Для разрешения сложившейся ситуации по инициативе Гринпис России Минприроды было организовано совещание, прошедшее 20.12.2016 под председательством заместителя Министра природных ресурсов и экологии РФ М. К. Керимова, в котором также приняли участие представители IFAW, эксперты секции по млекопитающим (*приложение 2*).

По результатам совещания было принято решение о необходимости дополнительной проработки вопроса целесообразности исключения из Красной книги РФ ряда видов рыб и млекопитающих, указанных в совместном обращении Гринпис России и IFAW.

В этих целях председателю секции экспертов по млекопитающим (Рожнову В. В.) и председателю секции экспертов по круглоротым и рыбам (Павлову Д. С.) было поручено подготовить аналитические записки о состоянии популяций видов животных, предложенных к исключению из Красной книги Российской Федерации (в срок до 20 января 2017 г.); обсудить в рамках заседаний секций экспертов с участием представителей Гринпис России и IFAW представленные материалы и прийти к консолидированной позиции, оформив ее протоколами секций (срок до 1 февраля 2017 г.).

Однако Гринпис России и IFAW так и не получили текстов соответствующих аналитических записок (о состоянии популяций указанных в письме видов животных).

14 февраля 2017 г. было проведено заседание секции экспертов по млекопитающим. Только на данном заседании (что исключило возможность даже поверхностного анализа информации) представителям Гринпис России и IFAW был передан документ (*приложение 3*), где отражены некоторые данные о следующих видах животных: Атлантическом белобоким дельфине; Беломордом дельфине; Серым дельфине; Малой косатке; Морской свинье, Высоколобом бутылконосе.

Предоставленные материалы не являются аналитическими записками о состоянии популяций животных, так как в них не приводятся ни данные о численности видов (или популяций, актуальных для России), ни данные о динамике численности соответствующих видов/популяций. Указанные выше данные не были представлены и на заседании секции. Также не было приведено данных о том, что данным видам охрана уже не нужна.

Кроме того, в предоставленном документе полностью отсутствуют данные об обыкновенном тюлене (европейской, баренцевоморской популяции, курильском подвиде), сером тюлене (атлантический подвид, за исключением балтийской популяции), перевязке и иных «спорных» видах животных. Данные о состоянии популяций указанных видов животных не были озвучены и на секции.

Несмотря на вышеуказанное, секция по млекопитающим приняла решение об исключении большинства «спорных» животных из Красной книги Российской Федерации.

Полагаем, что такое решение является неправомерным как минимум в отношении следующих видов млекопитающих:

Атлантического белобочего дельфина;

Беломордого дельфина;

Серого дельфина;

Малой косатки;

Высоколобого бутылконоса;

Перевязки;

Обыкновенного тюленя (европейская, баренцевоморская популяция);

Обыкновенного тюленя (курильский подвид);

Серого тюленя (атлантический подвид, за исключением балтийской популяции).

Приказ Минприроды от 23.05.2016 № 306 «Об утверждении порядка ведения Красной книги Российской Федерации» (далее - Порядок ведения Красной книги РФ) установил точные основания, при наличии которых возможно исключение из Красной книги РФ животных.

Согласно п. 3.5. Порядка ведения Красной книги РФ, для исключения животного, уже внесенного в Красную книгу РФ, из Красной книги РФ необходимо одно из следующих оснований:

1. Данные о восстановлении численности животного и (или) его ареала, о положительных изменениях условий существования животного.

2. Другие данные, свидетельствующие об отсутствии необходимости принятия специальных мер по сохранению и восстановлению животного.

3. В случае безвозвратной потери животного (вымирания).

Список указанных оснований исчерпывающий. Откуда следует, что при отсутствии одного из таких оснований животное не может быть исключено из Красной книги. Не может являться основанием для исключения животного из Красной книги отсутствие данных о численности животных, о наличии угроз для существования животного и прочие.

Поскольку вопрос стоит об исключении «спорных» видов из Красной книги, а не о их занесении в Красную книгу, то необходимо руководствоваться вышеуказанным пунктом 3.5. Порядка ведения Красной книги РФ.

С научной точки зрения, данными, которые могут быть использованы для подтверждения одного или нескольких оснований, прописанных в Порядке ведения Красной книги РФ, могут служить только данные систематически организованных

прямых учетов или других методик, которые позволяют количественно оценить численность вида (подвида, популяции), а также тенденции ее изменения (*подробнее о характеристике таких данных в приложении 4*). А именно, источником данных, которые могут послужить основанием для исключения вида (подвида, популяции) из Красной книги РФ (в соответствии с существующим Порядком ведения Красной книги РФ), могут быть только результаты систематических исследований, организованных с учетом биологии исследуемого вида (подвида или популяции) и направленных на определение численности на всем ареале.

Результаты попутных наблюдений, полученных во время выполнения других работ (в том числе рыболовства), а также "экспертные оценки" (точка зрения одного или несколько специалистов, высказываемая на основании предположений о численности вида или популяции) не могут служить «данными», пригодными для оценки численности, следовательно, не могут являться основанием для исключения из Красной книги России.

В связи с вышесказанным, считаем, что исключение «спорных» видов из Красной книги Российской Федерации будет необоснованным и противоречащим утвержденному Вами Порядку ведения Красной книги.

Просим Вас:

1. Сохранить в Красной книге РФ все виды животных и рыб, указанных в письме Гринпис России и IFAW № 16/810 от 21.09.2016.
2. В случае недостаточности приведенных аргументов, просим отложить принятие решения об исключении «спорных» видов млекопитающих и рыб из Красной книги РФ до получения научно обоснованного подтверждения отсутствия необходимости нахождения этих видов в Красной книге РФ.

Со своей стороны, мы готовы оказать любую необходимую поддержку для решения данного вопроса.

Будем благодарны за информацию о Вашем решении.

Приложения:

1. Письмо Гринпис России и IFAW № 16/810 от 21.09.2016, на 3 стр.;
2. Протокол совещания в Минприроды от 13.01.2017 №05-16/4-пр, на 3 стр.;
3. Документ, представленный секцией по млекопитающим, на 4 стр.;
4. Справка об основаниях исключения животных из Красной книги Российской Федерации, на 2 стр.

С уважением,

Директор по программам

Юрист

И.П.Блоков

В.С.Кошовская



IFAW

Международный фонд защиты животных

GREENPEACE

21 сентября 2016 года №16/810

Министру Природных ресурсов и экологии
Российской Федерации
Донскому С. Е.

Уважаемый Сергей Ефимович!

В настоящее время на сайте Минприроды России, а также Федерального портала проектов нормативных правовых актов <http://regulation.gov.ru> для широкого ознакомления размещено уведомление о разработке приказа Минприроды России «Об утверждении Списков объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации».

В проекте приказа ставится вопрос об исключении из Красной книги Российской Федерации, среди прочих, следующих видов животных:

Класс Костные рыбы

Отряд Лососеобразные:

- Европейский хариус (популяции бассейна верхней Волги и р. Урал),
- Переславская ряпушка

Класс Млекопитающие

Отряд Хищные:

- Перевязка

Отряд Парнокопытные:

- Уссурийский пятнистый олень (аборигенные популяции)

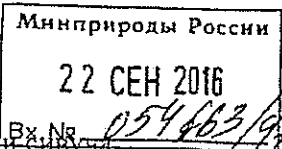
Отряд Ластоногие:

- Обыкновенный тюлень (европейский подвид, баренцевоморская популяция),
- Обыкновенный тюлень (курильский подвид),
- Серый тюлень (атлантический подвид, за исключением балтийской популяции)

Отряд Китообразные

- Атлантический белобокий дельфин,
- Беломордый дельфин,
- Серый дельфин,
- Морская свинья (северотихоокеанский подвид),
- Малая косатка,
- Высоколобый бутылконос,
- Клюворыл,
- Горбач

Кроме этого предполагается понижение природоохранной категории сивуча.



Открыто

Исключение данных видов из Красной книги представляется нам необоснованным, оно может привести и к существенным негативным последствиям. Все эти виды являются слабоизученными и редкими.

В соответствии с приказом Минприроды России от 23.05.2016 N 306 "Об утверждении Порядка ведения Красной книги Российской Федерации" (зарегистрирован в Минюсте РФ 02.08.2016 N 34075) (п.3.5) основанием для исключения из Красной книги Российской Федерации или изменения категории статуса объекта животного или растительного мира служат данные о восстановлении его численности и (или) ареала, о положительных изменениях условий его существования или другие данные, свидетельствующие об отсутствии необходимости принятия специальных мер по его сохранению и восстановлению, а также в случае его безвозвратной потери (вымирания). На сегодняшний день в открытом доступе нет данных, свидетельствующих об отсутствии необходимости принятия специальных мер по сохранению и восстановлению указанных видов.

Согласно п.4.1. и 4.2. «Порядка ведения Красной книги РФ» сбор и анализ научных данных о современном состоянии объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ, осуществляется при ведении государственного учета, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира. Ведение государственного учета объектов животного и растительного мира, включая сбор и анализ научных данных об объектах животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, осуществляется путем составления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации списка видов объектов животного и растительного мира, обитающих (произрастающих) в субъекте Российской Федерации, включающего сведения о состоянии данных видов и среде их обитания, который в установленном порядке представляется в Минприроды России не реже одного раза в три года.

В соответствии с приказом Минприроды России от 22.12.2011 N 963 "Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира" (зарегистрирован в Минюсте России 14.03.2012 N 23473) списки, предоставляемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны основываться на данных.

Насколько нам известно, систематических учетов численности большинства этих видов не проводилось, не имеется статистически подтвержденных данных и о восстановлении их численности. Соответственно исключение указанных видов из Красной книги РФ преждевременно и противоречит приказу Минприроды России от 23.05.2016 N 306 "Об утверждении Порядка ведения Красной книги Российской Федерации".

В то же время, например, в соответствии с официальными данными Международного союза охраны природы (МСОП) недостаточно данных по численности и трендам малой косатки и высоколобого бутылконоса (<http://www.iucnredlist.org/details/18596/0>, <http://www.iucnredlist.org/details/10707/0>). Также по мнению МСОП (IUCN) недостаточно данных по трендам популяций атлантического белобочного дельфина, беломордого дельфина, серого дельфина и клюворыла.

Считаем важным обратить Ваше внимание на то, что в соответствии с российским законодательством, при принятии решений, которые могут оказать негативное влияние на компоненты окружающей среды, необходимо руководствоваться принципом презумпции потенциальной экологической опасности.

Таким образом, по нашему мнению, отсутствуют достаточные основания для исключения указанных выше видов из Красной книги Российской Федерации.

В связи с этим просим Вас:

- Сообщить, какие данные позволили Минприроды России внести указанные выше виды в список исключаемых из новой редакции Красной книги.
- Для обеспечения прозрачности и вовлечения общественности, предоставить нам указанные данные (если таковые имеются) и привлечь наших представителей к их рассмотрению до окончания периода общественного обсуждения приказа «Об утверждении Списков объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации».
- Для более объективной и всесторонней оценки состояния указанных видов привлечь к рассмотрению вопроса о нахождении указанных видов в Красной книге РФ международно признанных независимых специалистов (в форме очного участия или в форме представления письменных заключений (например, Г.А.Цидулко, А.М.Бурдина, J.Frisell и других).
- Со своей стороны мы готовы представить письменные заключения ученых, обосновывающие необходимость сохранения указанных видов в статусе занесенных в Красную Книгу Российской Федерации.

Просим сообщить о Вашем решении по адресу: 125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1, ОМННО «Совет Гринпис». Ввиду срочности вопроса просим продублировать Ваш ответ на электронный адрес: ivan.blokov@greenpeace.org.

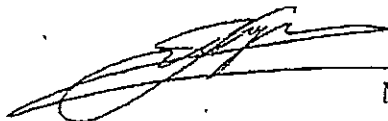
С уважением,

Директор по программам Гринпис России



И.П.Блоков

Директор российского представительства
Международного фонда
защиты животных IFAW



М.Н.Воронцова



Протокол № 2

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

ПРОТОКОЛ

13.01.2017 г. МОСКВА № 05-16/4-пр

совещания по вопросу подготовки проекта Списков объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации
М.К. Керимов

Присутствовали:

Список участников совещания прилагается.

Выступили:

Керимов М.К., Колодкин А.В., Степаницкий В.Б., Харькова О.Ю., Рожнов В.В., Ильяшенко В.Ю., Поярков А.Д., Глазов Д.М., Филатова О.А., Беликов С.Е., Блоков И.П., Цидулко Г.А.

Обсудили:

Вопросы занесения в Красную книгу Российской Федерации и исключения из Красной книги Российской Федерации ряда видов животных, на основании совместного обращения Гринпис России и IFAW (вх. № 054663/97 от 22.09.2016).

Решили:

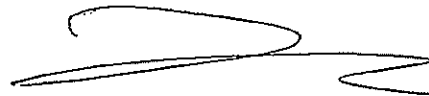
1. Принять к сведению выступления участников совещания.
2. Отметить необходимость дополнительной проработки вопроса целесообразности исключения из Красной книги Российской Федерации ряда видов рыб и млекопитающих, указанных в совместном обращении Гринпис России и IFAW.
3. Председателю секции экспертов по млекопитающим (Рожнову В.В.) и председателю секции экспертов по круглоротым и рыбам (Павлову Д.С.) Комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам при Минприроды России:

подготовить аналитические записки о состоянии популяций видов животных предложенных к исключению из Красной книги Российской Федерации. Срок до 20 января 2017 г.;

обсудить в рамках заседания секций экспертов с участием представителей Гринпис России и IFAW, а также представителей Росрыболовства и ВНИРО, представленные материалы и прийти к консолидированной позиции, оформив ее протоколами секций экспертов. Срок до 1 февраля 2017 г.;

представить указанные протоколы секций экспертов в Минприроды России в срок до 5 февраля 2017 г.

Заместитель Министра



М.К. Керимов

Список рассылки: Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды.

О.Ю.Харькова, вп. 33-96, тел. (499)7242952

СПИСОК УЧАСТНИКОВ
совещания у заместителя Министра природных ресурсов и экологии
Российской Федерации М.К. Керимова

Зал иностранных делегаций
 Минприроды России

20.12.2016
 11.00 – 12.00

от Минприроды России:	
Колодкин Андрей Вячеславович	директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере ораны окружающей среды
Степаницкий Всеволод Борисович	заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере ораны окружающей среды
Харькова Ольга Юрьевна	заместитель начальника отдела Департамента государственной политики и регулирования в сфере ораны окружающей среды
от научных организаций:	
Рожнов Вячеслав Владимирович	директор ФГБУН «Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н.Северова РАН», председатель секции экспертов по млекопитающим, ответственный секретарь Главной редакционной коллегии (том «Животные»), ответственный редактор Красной книги Российской Федерации
Ильяшенко Валентин Юрьевич	заведующий лабораторией ФГБУН «Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н.Северова РАН»
Поярко Андрей Дмитриевич	старший научный сотрудник ФГБУН «Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н.Северова РАН», секретарь секции экспертов по млекопитающим
Глазов Дмитрий Михайлович	ведущий инженер ФГБУН «Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н.Северова РАН»
Шпак Ольга Виленовна	научный сотрудник ФГБУН «Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н.Северова РАН»
Филатова Ольга Александровна	научный сотрудник ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова»
Беликов Станислав Егорович	заведующий лабораторией ФГБУ «ВНИИ Экология»
от природоохранных организаций:	
Блоков Иван Павлович	директор по программам Гринпис России
Цидулко Григорий Аркадьевич	сотрудник Международного фонда защиты животных (IFAW)
Кошовская Веда Сергеевна	научный сотрудник ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова»

Группа специалистов Экспертной комиссии по млекопитающим рассмотрела замечания и предложения, поступившие от Гринпис в письме от 21 сентября 2016 года №16/810, а также устную просьбу Гринпис, озвученную на совместном заседании в МПР 20.12.16 г., о предоставлении источников литературы с оценкой состояния видов китообразных, предложенных к исключению из Красной Книги РФ.

Ниже представлен перечень видов китообразных, которые по мнению специалистов, нецелесообразно оставлять в Красной Книге РФ, а также ссылки на источники литературы. Список литературных источников приведен в конце документа.

- Атлантический белобокий дельфин *Lagenorhynchus acutus*

Статус МСОП – LC. Редкие летние заходы в Баренцево море (McBride et al. 2016). В целом в Северной Атлантике массовый вид, в частности, численность в водах к северо-востоку от Шотландии составляет 96000 (CV=54%) (MacLeod 2004).

- Беломордый дельфин *Lagenorhynchus albirostris*

Статус МСОП – LC. Массовый вид, наиболее часто встречаемый вид китообразных в Баренцевом море (McBride et al. 2016). Оценка численности в северо-восточной Атлантике, включая Баренцево море, восточную часть Норвежского моря и Северное море к северу от 56°N, составляет около 100000 особей (Øien 1996).

- Серый дельфин *Grampus griseus*

Статус МСОП – LC. Не встречается в акватории России. Последнее опубликованное упоминание – о заходах в воды Курильских островов более 50 лет назад (Слепцов, 1961)

- Морская свинья (северотихоокеанский подвид) *Phocoena phocoena vomerina*

Статус МСОП – LC. Фоновый вид, повсеместно встречается в районах обширных мелководий (Владимиров 2002; Владимиров с соавт. 2004; Кузин, Никулин 2007; Филатова с соавт. 2016а,б). В российских водах численность не оценивалась, но в северо-восточной Пацифике оценки составляют около 73000 в водах западного побережья США. В водах Аляски оценка численности составляет около 89000 (включая 10947 [CV=0.24] в водах юго-восточной Аляски, 30506 [CV=0.21] в заливе Аляска, и 47356 [CV=0.22] в Беринговом море) (Angliss and Outlaw 2005).

- Малая косатка *Pseudorca crassidens*

Статус МСОП – DD. Не встречается в акватории России. Нет ни одной задокументированной встречи за последние 50 лет. Последние данные о находках выброшенных животных на Курильских о-вах (Томилин, 1962). Численность в прибрежных водах Китая и Японии оценивается в 16000 [CV=26%] (Miyashita 1993).

- Высоколобый бутылконос *Hyperoodon ampullatus*

Статус МСОП – DD. Отмечены лишь редкие заходы в российскую часть Баренцева моря. Этот вид в основном встречается в районах с большими глубинами, поэтому мелководная российская часть Баренцева моря не является для него подходящим биотопом. Так, Клепиковский и Шестопал (2006) отмечают, что в Баренцевом море бутылконосы не встречались восточнее 20°E (т.е. не заходили в российские воды). В целом, численность в восточной части Северной Атлантики

оценивается в приблизительно 40000 особей (NAMMCO Annual Report 1995), в том числе 5827 (CV=16%) в высоких широтах (Gunnlaugsson and Sigurjónsson 1990).

Следует отметить, что в случае задокументированных (подтвержденных фотографиями и/или публикациями в рецензируемых источниках) встреч серого дельфина, малой косатки или высоколобого бутылконоса в водах РФ необходимо будет пересмотреть их статус и обсуждать возвращение видов в список Красной Книги РФ.

- Горбач *Megaptera novaeangliae*

Статус МСОП – LC.

В последние годы отмечен существенный рост численности горбача в дальневосточных водах (Мамаев 2010). По последней оценке (Barlow et al. 2011), общая численность горбачей в северной части Тихого океана составляет около 21000 особей. Численность в российской части северной Пацифики не оценивалась, но на данный момент в каталоге горбачей дальневосточных морей насчитывается 1459 китов (Titova et al. in rev). Ежегодно около половины идентифицированных китов оказываются новыми, что говорит о том, что каталогом охвачена лишь малая часть дальневосточных горбачей.

В российских водах встречаются особи из всех трех основных районов размножения северной Пацифики: азиатского, гавайского и мексиканского. В водах восточного побережья Камчатки встречаются в основном азиатские киты, а в водах Командорских островов – 60% азиатских, 30% гавайских и 10% мексиканских (Titova et al. in rev). Численность азиатской популяции в 2008 году оценивалась примерно в 1000 особей, а скорость роста – в 6.9% (Calambokidis et al. 2008). Численность гавайской популяции оценивалась в приблизительно 10000 особей, а скорость роста – в 5.5-6.0% (Calambokidis et al. 2008). Численность мексиканской популяции оценивалась в 6000-7000 особей (Calambokidis et al. 2008).

В целом, на данный момент горбач в дальневосточных морях достаточно обычный, растущий в численности вид. Оставлять его в Красной Книге нецелесообразно. Возможно, следует оставить в Красной Книге азиатскую популяцию с 4 категорией ("восстанавливающаяся"), но не очень понятно, как с целью обеспечения охранных мер китов этой популяции можно будет отличать от гавайских и мексиканских в местах смешения (например, на Командорских островах), так как между этими популяциями существует некоторый обмен (Calambokidis et al. 2008), поэтому даже генетически животных нельзя различить со 100% уверенностью.

- Клюворыл *Ziphius cavirostris*

На последнем заседании Комиссии было принято решение оставить данный вид в Красной Книге РФ. Таким образом, клюворыл не включен в предварительный опубликованный список ошибочно, либо решение об исключении было принято в МПР.

Литература

Владимиров А.В. 2002. О распределении китообразных в прибрежных водах южной части Сахалина. Материалы второй международной конференции «Морские млекопитающие Голарктики». Москва: Т-во научн. изданий КМК. С. 65-67

Владимиров А.В., Мияшита Т., Хаяши Н., Сайто Т., Токуда Д., Швецов Е.П. 2004. Распределение китообразных в Охотском море в июле–сентябре 2003 г. Материалы третьей международной конференции «Морские млекопитающие Голарктики». Москва: Т-во научн. изданий КМК. С. 136–140.

Клепиковский Р.Н., Шестопап И.П. 2006. Высоколобый бутылконос (*Hyperoodon ampullatus*) Баренцева моря: распределение в осенний период, взаимодействие с рыболовными судами. Материалы четвертой международной конференции «Морские млекопитающие Голарктики». С. 246-249.

Кузин А. Е., Никулин В. С. 2007. Сведения о встречаемости обыкновенной морской свиньи (*Phocoena phocoena*) в северо-западной части Тихого океана. Исследования водных биологических ресурсов Камчатки и северо-западной части Тихого океана. Вып. 9, С. 272-279.

Мамаев Е. Г. 2010. Фауна китообразных акватории Командорских островов: ретроспективный анализ и современное состояние. Исследования водных биологических ресурсов Камчатки и северо-западной части Тихого океана. Вып. 19. С. 25-49.

Слепцов М.М. 1961. Условия существования китообразных в зонах смешения холодного (Курило-Камчатского) и теплого (Курисио) течений. Труды Института морфологии животных АН СССР, 34: 111–135.

Томилин А.Г. 1962. Китообразные фауны морей СССР. Москва: АН СССР, 212 с.

Филатова О.А., Федутин И.Д., Титова О.В., Ивкович Т.В., Бурдин А.М., Хойт Э. 2016а. Распределение китообразных в водах восточного побережья Камчатки. Сборник тезисов девятой международной конференции "Морские млекопитающие Голарктики", С. 94.

Филатова О.А., Шпак О.В., Парамонов А.Ю., Глазов Д.М., Грачев А.И., Мещерский И.Г. 2016. Встречи китообразных в прибрежной зоне северной части Охотского моря летом 2016 г. Сборник тезисов девятой международной конференции "Морские млекопитающие Голарктики", С. 95.

Angliss, R. P. and Outlaw, R. B. 2005. Alaska marine mammal stock assessments. NOAA Technical Memorandum NMFS-AFSC.

Barlow, J., Calambokidis, J., Falcone, E. A., Baker, C. S., Burdin, A. M., Clapham, P. J., ... & Quinn, T. J. (2011). Humpback whale abundance in the North Pacific estimated by photographic capture-recapture with bias correction from simulation studies. *Marine Mammal Science*, 27(4), 793-818.

Calambokidis, J., Falcone, E. A., Quinn, T. J., Burdin, A. M., Clapham, J. K., Gabriele, C. M., LeDuc, R., Mattila, D., Rojas-Bracho, L., Janice M., Straley, J., M., Taylor, B., L., Urbán R., J., Weller, D., Witteveen, B., H., Yamaguchi, M., Bendlin, A., Camacho, D., Flynn, K., Havron, A., Jessica Huggins, J., Maloney, N. 2008. SPLASH: Structure of Populations, Levels of Abundance and Status of Humpback Whales in the North Pacific. Final report for Contract AB133F-03-RP-00078. For U.S. Dept of Commerce Western Administrative Center Seattle, Washington.

Gunnlaugsson, T. and Sigurjonsson, J. 1990. A note on the problem of false positives in the use natural marking data for abundance estimation. *Reports of the International Whaling Commission* 12: 143-145.

Kobayashi N., Okabe H., Kawazu I., Higashi N., Miyahara H., Kato H., Uchida S. 2016. Spatial distribution and habitat use patterns of humpback whales in Okinawa, Japan. *Mammal Study* 41(4):207-214.

MacLeod, K. (2004). Abundance of Atlantic white-sided dolphin (*Lagenorhynchus acutus*) during summer off northwest Scotland. *Journal of Cetacean Research and Management*, 6(1), 33-40.

McBride, M.M., Hansen, J.R., Korneev, O., Titov, O. (Eds.) Stiansen, J.E., Tchernova, J., Filin, A., Ovsyannikov A. (Co-eds.) 2016. Joint Norwegian - Russian environmental status 2013. Report on the Barents Sea Ecosystem. Part II - Complete report. IMR/PINRO Joint Report Series, 2016 (2), 359pp. ISSN 1502-8828.

Miyashita, T. 1993. Abundance of dolphin stocks in the western North Pacific taken by the Japanese drive fishery. *Reports of the International Whaling Commission* 43: 417-437.

North Atlantic Marine Mammal Commission. 1995. Report of the first meeting of the Scientific Committee. North Atlantic Marine Mammal Commission, Tromsø, Norway

Øien, N. 1996. *Lagenorhynchus* species in Norwegian waters as revealed from incidental observations and recent sighting surveys. International Whaling Commission, Cambridge, UK.

Titova O.V., Filatova O.A., Fedutin I.D., Ovsyanikova E.N., Okabe H., Kobayashi N., Acebes J.M., Burdin A.M., Hoyt E. (in rev.) Photo-identification matches of humpback whales (*Megaptera novaeangliae*) from feeding areas in Russian Far East Seas and breeding grounds in the North Pacific. *Marine Mammal Science*.

СПРАВКА
об основаниях исключения животных из
Красной книги Российской Федерации

Приказ Минприроды от 23.05.2016 № 306 «Об утверждении порядка ведения Красной книги Российской Федерации» (далее - Порядок ведения Красной книги РФ) установил точные основания, при наличии которых возможно исключение из Красной книги РФ животных.

Согласно п. 3.5. Порядка ведения Красной книги РФ, для исключения животного, уже внесенного в Красную книгу РФ, из Красной книги РФ необходимо одно из следующих оснований:

1. Данные о восстановлении численности животного и (или) его ареала, о положительных изменениях условий существования животного.
2. Другие данные, свидетельствующие об отсутствии необходимости принятия специальных мер по сохранению и восстановлению животного.
3. В случае безвозвратной потери животного (вымирания).

Список указанных оснований исчерпывающий. Откуда следует, что при отсутствии одного из таких оснований животное не может быть исключено из Красной книги. Не может являться основанием для исключения животного из Красной книги отсутствие данных о численности животных, о наличии угроз для существования животного и прочие.

Поскольку вопрос стоит об исключении спорных видов (в том числе морских млекопитающих из Красной книги - Проект приказа Минприроды «Об утверждении списков объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации»), а не о их занесении в Красную книгу, то необходимо руководствоваться вышеуказанным пунктом 3.5. Порядка ведения Красной книги РФ.

Отметим, что данные основания распространяются и на иные объекты, занесенные в Красную книгу РФ (дикорастущие растения, грибы).

С научной точки зрения, данными, которые могут быть использованы для подтверждения одного или нескольких оснований, прописанных в Порядке ведения Красной книги РФ, могут служить только данные систематически организованных прямых учетов (а) или других методик (б), которые позволяют количественно оценить численность вида (подвида, популяции), а также тенденции ее изменения.

а) Учеты численности.

Данные о состоянии численности эволюционно значимых единиц (видов, подвидов, популяций) китообразных могут быть получены в результате прямых визуальных судовых и/или авиационных учетов. При этом такие учеты должны выполняться в соответствии с методикой (методиками), позволяющими провести корректный статистический анализ собранных учетных данных и на его основании определить численность. Для того, чтобы говорить о численности вида (подвида или популяции) такой учет или учеты, должны проводиться в период времени соответствующий биологии вида (например, для серого кита - в нагульный период, когда эти киты приходят в российские воды) и покрывать соответствующий ареал. Итоговые данные должны также включать информацию о доверительном интервале и вероятности или иных характеристиках статистической достоверности результатов учетов.

Для оценки тенденций изменения численности такие учеты должны проводиться на регулярной основе с периодичностью, которая (с учетом биологии данного вида) позволит оценить происходящие изменения численности.

Такие учеты, проведенные на части ареала, могут играть индикативную роль, однако не могут быть источником данных о *полной* численности.

Также, сходную - индикативную роль, могут играть данные (регистрации отдельных встреч животных), собранные в результате несистематических наблюдений, проводимых, например, наблюдателями на геолого-разведочных, туристических и/или рыболовных судах. Такие данные могут быть использованы для предварительного определения районов вероятной встречи животных, однако НЕ МОГУТ быть использованы для определения численности. Отсутствие регистраций встреч животных во время несистематических наблюдений НЕ МОЖЕТ быть свидетельством отсутствия животных.

Нужно отметить, что “экспертные оценки”, когда один или несколько специалистов только на основании предположений высказывают точку зрения о численности вида или популяции, не могут служить “данными”, пригодными для оценки численности.

б) Другие методики определения численности.

Другими способами определения численности могут служить различные методики, основанные на общем принципе “mark-recapture”, когда в течение длительного времени регистрируют встречи индивидуально различимых животных. Регистрация таких встреч может происходить, например, посредством фотографирования или взятия генетических проб от большого числа животных. У этих методик есть ряд ограничений в части определения численности вида или популяции, поскольку обычно такие исследования локальны и не охватывают всего ареала таксона. В таком случае эти данные будут представлять численность не всего таксона, а только его части. Кроме того, для накопления достаточного объема данных для проведения статистически корректного анализа требуется многолетний сбор данных с использованием стандартных методик во время всего периода накопления данных.

Таким образом с научной точки зрения источником данных, которые могут послужить основанием для исключения вида (подвида, популяции) из Красной Книги РФ (в соответствии с существующим Порядком ведения Красной книги РФ), могут быть только результаты систематических исследований, организованных с учетом биологии исследуемого вида (подвида или популяции) и направленных на определение численности на всем ареале.

Результаты попутных наблюдений, полученных во время выполнения других работ, а также “экспертные оценки” не могут служить основанием для исключения из Красной Книги России.

Заключить, что вид “безвозвратно потерян” (вымер) на территории РФ можно только в случае, если свидетельства отсутствия животных были получены в результате систематических учетов или с использованием других методик достоверного определения численности.

Справка составлена:

Г. А. Цидулко, сотрудником Международного фонда защиты животных (IFAW), специалистом по морским млекопитающим

В. С. Кошовской, к. ю. н., специалистом по экологическому праву

13.01.2017



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minpriroda@mnr.gov.ru
телегайн 112242 СФЕН

27.10.2016 № 12-47/28984
на № 16/810 от 21.09.2016

О предложениях к проекту Списков
объектов животного мира,
занесенных в Красную книгу
Российской Федерации и
исключенных из Красной книги
Российской Федерации

Директору российского
представительства Международного
фонда защиты животных (IFAW)

М.Н. Воронцовой

Директору по программе Гринпис
России

И.П. Блокову

Ленинградский проспект, д. 26, корп. 1
г. Москва, 125040 (ОМННО «Совет
Гринпис»)

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотрело Ваше письмо, по вопросу включения в проект Перечня таксонов и популяций Красной книги Российской Федерации некоторых видов рыб и млекопитающих, в том числе китообразных и сообщает, что на аналогичное обращение Вам уже были даны разъяснения в письме Минприроды России № 12-47/26906 от 11.10.2016.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

И.о. директора Департамента
государственной политики и
регулирувания в сфере охраны
окружающей среды

В.Р.Венчикова



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minpriroda@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

11.10.2016 № 12-47/26906
на № 167810 от 21.09.2016

Директору российского
представительства Международного
фонда защиты животных (IFAW)

М.Н. Воронцовой

Директору по программам Гринпис
России

И.П. Блокову

Ленинградский проспект, д.26, корп.1,
Г. Москва, 125040 (ОМННО «Совет
Гринпис»)

О предложениях к проекту Списков
объектов животного мира, занесенных в
Красную книгу Российской Федерации
и исключенных из Красной книги
Российской Федерации

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России рассмотрел Ваше обращение по вопросу включения в проект Перечня таксонов и популяций Красной книги Российской Федерации некоторых видов рыб и млекопитающих, в том числе китообразных и направил его в секции по круглоротым и рыбам и по млекопитающим, в соответствии с Положением о Комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам, утвержденным приказом Минприроды России от 07.09.2016 № 383 и Порядком ведения Красной книги Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 23.05.2016 № 306.

По завершению рассмотрения на секциях экспертов замечаний к проекту Списков объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации (далее – проект Списков), состоится заседание Комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам (далее - Комиссия) в рамках которого планируется обсудить все замечания, поступившие по данному проекту Списков, в частности будут представлены к обсуждению и ваши замечания.

И.о. директора Департамента
государственной политики и
регулирования в сфере охраны
окружающей среды

В.Р. Венчикова

Е.Л. Лыков. (499)125 5812 (А.О. Седова)