

**Комитет по природным ресурсам
Ленинградской области**

Наименование органа принявшего (разработавшего)
нормативный акт

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Крупского Максима Андреевича

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации
от 27.01.16 № 105-р в качестве
независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза

Проекта¹ Постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 апреля 2010 года № 82 «О государственном природном комплексном заказнике «Кургальский» регионального значения»²

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее —

«Проект»

(сокращение)

Подготовленный разработчиком Проект содержит в себе ряд предложений по существенному изменению действующего порядка правового регулирования режима особой охраны государственного природного заказника регионального значения «Кургальский», предусмотренного Положением о государственном природном комплексном заказнике «Кургальский» регионального значения, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 8 апреля 2010 года № 82 «О государственном природном комплексном заказнике «Кургальский» регионального значения»³.

Представляется, что предлагаемые разработчиком изменения в случае их принятия повлекут за собой серьезные необоснованные нарушения действующего режима особой охраны территории заказника «Кургальский» посредством создания формально-правовых оснований для осуществления деятельности, противоречащей целям и задачам создания заказника.

Экспертный анализ норм представленного проекта Положения о государственном природном

1 URL: <http://www.nature.lenobl.ru/law/expert>

2 URL: http://www.nature.lenobl.ru/Files/expert/1499265880proekt_postanovleniya_pravitelstva_lo_kurgalskii.pdf

3 Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Вести", N 68, 17.04.2010, "Вестник Правительства Ленинградской области", N 24, 19.05.2010.

заказнике регионального значения «Кургальский» (далее - «проект Положения») позволяет прийти к выводу о наличии в них следующих коррупциогенных факторов.

1) Пункт 2.1. проекта Положения в качестве целей создания заказника предусматривает сохранение природных экосистем Кургальского полуострова и акватории юго-восточной части Финского залива и поддержания их естественного биологического разнообразия.

Согласно **пункту 2.2.** проекта Положения, задачами создания заказника являются:

-охрана миграционных стоянок водоплавающих и околоводных птиц на весеннем и осеннем пролёте;

-охрана мест массового гнездования и линьки водоплавающих и околоводных птиц;

-охрана мест залежек, щенки и кормёжки балтийской кольчатой нерпы и мест залежек балтийского серого тюленя;

-охрана нерестилищ, зоны подрастания молоди и нагула представителей ихтиофауны, а также транзитных путей мигрирующих представителей ихтиофауны;

-охрана естественных и длительно-производных лесов средне-, южно- и подтаёжного типов и поддержание их естественной динамики;

-охрана болотных и приморских комплексов (мелководий и береговой полосы с приморской и сублиторальной растительностью);

-охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов растительного и животного мира, и их местообитаний;

-поддержание биологического разнообразия на территории Ленинградской области.

В соответствии с **пунктом 4.1.** проекта Положения, на территории заказника запрещается любая деятельность, если она противоречит целям создания ООПТ или причиняет вред природным комплексам и их компонентам, кроме тех видов деятельности, которые прямо определены в проекте Положения в качестве исключений.

К таким исключениям, в частности, относятся:

— строительство и реконструкция линейных объектов (пп. б) пп. 1 п. 4.1.)

— проведение всех видов рубок, иное уничтожение и повреждение растительности в случаях осуществления деятельности, предусмотренной в подпунктах 1, 4, 9, 12 и 13 настоящего пункта (пп. б) пп. 2 п. 4.1.)

— проведение буровых работ, проведение дноуглубительных и иных работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов в случаях осуществления деятельности, предусмотренной в подпунктах 1 и 12 настоящего пункта (пп. 13 п. 4.1.)

— складирование и размещение строительных и иных материалов, грунтов, конструкций, связанные с осуществлением деятельности, предусмотренной в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта (пп. 14 п. 4.1.)

— движение и стоянка механических транспортных средств, в том числе тяжелой техники, по лесным дорогам, и вне других дорог общего и необщего пользования в случаях осуществления деятельности, предусмотренной в подпунктах 1, 2, 4, 9, 10, 12 и 13 настоящего пункта (пп. д) пп. 15 п. 4.1.)

— движение на моторных судах в случаях осуществления деятельности, предусмотренной в подпунктах 1, 2, 4, 10, 12 и 13 настоящего пункта (пп. д) пп. 16 п. 4.1.)

На основании вышеизложенного необходимо заключить, что на территории заказника «Кургальский» проектом Положения разрешается в том числе **строительство и реконструкция линейных объектов** и связанные с ними проведение всех видов рубок, иное уничтожение и повреждение растительности, проведение буровых работ, проведение дноуглубительных и иных работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, складирование и размещение строительных и иных материалов, грунтов, конструкций, движение и стоянка механических транспортных средств, в том числе

тяжелой техники, по лесным дорогам, и вне других дорог общего и необщего пользования, движение на моторных судах.

В соответствии с **пунктом 10.1) статьи 1** Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ⁴, **линейные объекты — это линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.**

Следует отметить, что разрешенные на основании пункта 4.1. проекта Положения на территории заказника виды деятельности, включая перечисленные выше, согласно **пункту 4.3.** проекта Положения, осуществляются при условии обеспечения сохранения природных комплексов и объектов, подлежащих охране в границах заказника.

Принимая во внимание приведенное выше определение термина «линейные объекты», а равно учитывая перечень разрешенных в соответствии с п. 4.1. проекта Положения на территории заказника видов деятельности, связанных со строительством и реконструкцией таких объектов, **выполнение требования пункта 4.3. проекта Положения представляется невозможным**, поскольку осуществление указанной выше деятельности, учитывая ее характер и масштабы, **неизбежно будет связано с причинением существенного вреда природным комплексам и объектам, подлежащим охране в границах заказника «Кургальский».** Необходимо особо отметить, что указанные виды деятельности и последующая эксплуатация отдельных видов линейных объектов (автомобильные дороги, железнодорожные линии и т.п.) неизбежно будет оказывать неограниченное во времени негативное воздействие на природные комплексы и объекты, подлежащие охране в границах заказника, что в конечном итоге может привести к необратимым негативным изменениям всей экосистемы заказника.

Указанный вывод подтверждается, в частности, правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в **Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2011 года**, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 14.03.2012 (стр. 60) (**Определение № 24-Г11-4**)⁵, согласно которой строительство и размещение линейных объектов, а также рубка зеленых насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, невозможны без причинения ущерба особо охраняемой природной территории.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 22 Федерального закона Российской Федерации от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»⁶ государственными природными заказниками являются территории, имеющие особое значение **для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.**

Согласно **п. «а» ч. 4 ст. 22** указанного федерального закона, государственные природные заказники, имеющие комплексный (ландшафтный) профиль (к которым, в том числе, относится заказник «Кургальский»), предназначены для **сохранения и восстановления природных комплексов (ландшафтов).**

Режим особой охраны территорий государственных природных заказников при этом прямо говорит о том, что любая деятельность, противоречащая целям создания государственных природных заказников или причиняющая вред природным комплексам и их компонентам, постоянно или временно запрещается или ограничивается (**ст. 24** ФЗ РФ «Об особо охраняемых природных территориях»).

4 Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Российская газета", N 290, 30.12.2004, "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 16, "Парламентская газета", N 5-6, 14.01.2005.

5 URL: http://www.supcourt.ru/Show_pdf.php?ld=7800

6 Текст Федерального закона опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 20 марта 1995 г. N 12 ст. 1024, в "Российской газете" от 22 марта 1995 г. N 57

Принимая во внимание, что строительство линейных объектов, а равно деятельность, связанная с их строительством и реконструкцией, предусмотренная в пункте 4.1. проекта Положения, не направлены на достижение целей, заявленных в пункте 2.1. проекта Положения, а равно стоящих перед государственными природными заказниками, а именно, на сохранение или восстановление природных комплексов или их компонентов и поддержание экологического баланса в целом, и целей, стоящих перед государственными заказниками комплексного (ландшафтного) профиля, в частности, а именно, сохранение и восстановление природных комплексов (ландшафтов), необходимо придти к выводу, что такая деятельность не соответствует целям создания государственного природного заказника «Кургальский», в том числе, предусмотренным нормами проекта Положения.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что **пп. б) пп. 1, пп. б) пп. 2, пп. 13, пп. 14, пп. д) пп. 15, пп. д) пп. 16 п. 4.1.** проекта Положения в части, касающейся осуществления строительства и реконструкции линейных объектов, а равно деятельности, связанной со строительством и реконструкцией линейных объектов, противоречит пунктам 2.1., 2.2., 4.3. проекта Положения, ст.ст. 22, 24 ФЗ РФ «Об особо охраняемых природных территориях», создавая тем самым для правоприменителя возможность произвольного выбора нормы, подлежащей применению в конкретном случае, и приводит к выводу о том, что пп. б) пп. 1, пп. б) пп. 2, пп. 13, пп. 14, пп. д) пп. 15, пп. д) пп. 16 п. 4.1. проекта Положения содержат в себе следующие коррупциогенные факторы:

- нормативные коллизии — противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (пп. и) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96) (в ред. от 18.07.2015 г.) (далее - Методика).

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагается исключить из текста проекта Положения пп. б) пп. 1, пп. б) пп. 2, пп. 13, пп. 14, пп. д) пп. 15, пп. д) пп. 16 п. 4.1. проекта Положения в части, касающейся осуществления строительства и реконструкции линейных объектов, а равно деятельности, связанной со строительством и реконструкцией линейных объектов.

2) Необходимо обратить отдельное внимание, что в проекте Положения не содержится каких-либо нормативно-определенных ограничений количества линейных объектов на территории заказника «Кургальский», а равно нормативно-определенного описания их видов. Исходя из этого, необходимо придти к выводу, что на территории заказника разрешается строительство любых видов линейных объектов и в любом количестве. В силу этого на практике вопрос относительно количества линейных объектов и их видов будет решаться исключительно на основании произвольного усмотрения правоприменителя. Данное обстоятельство может повлечь за собой превышение антропогенной нагрузки на экосистемы заказника и значительный ущерб окружающей среде в его пределах.

Согласно **пункту 3.3.** проекта Положения, граница заказника проходит:

от точки с координатами 59,932099 и 28,027621 (расположенной в проходе Островной) по прямым линиям, соединяющим по порядку точки с координатами 59,927910 и 28,062818, 59,903985 и 28,105569, 59,816945 и 28,129682, 59,777892 и 28,209061, 59,724207 и 28,244395, 59,709829 и 28,281720;

по прямой линии в южном направлении до точки пересечения прямой линии, продолжающей в северо-восточном направлении юго-восточную границу квартала 77 Усть-Лужского участкового лесничества Кингисеппского лесничества Ленинградской области (далее Усть-Лужское лесничество), с границей выдела 1 квартала 81 Усть-Лужского лесничества;

далее в юго-западном направлении по прямой линии, продолжающей в северо-восточном

направлении юго-восточную границу квартала 77 Усть-Лужского лесничества, юго-восточным границам кварталов 77 и 76 Усть-Лужского лесничества (исключая квартальные просеки из границ ООПТ) до выдела 14 квартала 76 Усть-Лужского лесничества; далее по границам выделов 14, 13, 11, 5, 4, 34 квартала Усть-Лужского лесничества (исключая указанные выделы из границ ООПТ) до реки Выбья; далее по прямой линии через реку Выбья до восточного угла выдела 29 квартала 65 Усть-Лужского лесничества; далее по границам выделов 29, 10, 7, 6 квартала 65 Усть-Лужского лесничества (исключая указанные выделы из границ ООПТ) и прямой линии, продолжающей в западном направлении северную границу выдела 6 квартала 65 Усть-Лужского лесничества, пересекая автомобильную дорогу А-121, до границы квартала 64 Усть-Лужского лесничества;

далее по границе кварталов 64, 63, 290, 70, 73, 176, 178, 182, 185, 186, 187, 191, 195, 206, 212, 218, 223, 233, 251, 263, 291, 280 Усть-Лужского лесничества (включая указанные кварталы, а также участки автомобильной дороги А-121, пересекающие кварталы 70, 73 и 176 Усть-Лужского лесничества, в границы ООПТ, исключая квартальные просеки) до реки Россонь;

далее по правому берегу реки Россонь до старицы, уходящей в сторону озера Вайкне; далее по берегу указанной старицы, до пересечения с прямой линией, продолжающей в северо-восточном направлении юго-восточную границу квартала 270 Усть-Лужского лесничества, далее по указанной прямой линии через старицу до квартала 270 Усть-Лужского лесничества;

далее по границам кварталов 270, 281, 282, 283 Усть-Лужского лесничества (включая указанные кварталы в границы ООПТ, исключая квартальные просеки) до устья реки Нарва;

далее по прямой линии на запад до государственной границы с Эстонской Республикой и по государственной границе с Эстонской Республикой в западном направлении до точки, наиболее приближенной к точке с координатами 59,478336 и 28,014755;

далее от точки государственной границы с Эстонской Республикой, наиболее приближенной к точке с координатами 59,478336 и 28,014755, по прямым линиям, соединяющим по порядку точки с координатами 59,511173 и 28,047623, 59,530950 и 28,030512, 59,540371; 28,039432, 59,561156; 28,000620, 59,600092; 27,998423, 59,604542 и 27,969131, 59,621214 и 27,948176, 59,654273 и 27,952289, 59,660463 и 27,922594, 59,724992 и 27,844474, 59,754364 и 27,837608, 59,776672 и 27,950338, 59,778275 и 27,986949, 59,803491 и 28,016789, 59,922900 и 28,005014, 59,932099; 28,027621.

Часть 1 статьи 103 Лесного кодекса Российской Федерации⁷ относит леса, расположенные на территории государственных природных заказников к категории лесов, расположенных на особо охраняемых территориях.

Согласно **ч. 2 ст. 102** Лесного кодекса Российской Федерации, леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях, отнесены к категории **защитных лесов**. Часть 5 указанной статьи предусматривает **запрет осуществления в защитных лесах деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями**.

Целевое освоение защитных лесов описано в **части 4 статьи 12** Лесного кодекса РФ, которая гласит, что защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Представляется, что отсутствие ограничений по количеству и характеру строительства и реконструкции линейных объектов, а равно по характеру деятельности, связанной с их строительством и

⁷ Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Российская газета", N 277, 08.12.2006, "Собрание законодательства РФ", 11.12.2006, N 50, ст. 5278, "Парламентская газета", N 209, 14.12.2006.

реконструкцией, предусмотренных в пункте 4.1. проекта Положения входит в противоречие с **целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями**, в связи с чем создаются формально-правовые предпосылки для нарушения **ч. 2 ст. 102** Лесного кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание изложенные выше обстоятельства, необходимо прийти к выводу, что **п. б) пп. 1, пп. б) пп. 2, пп. 13, пп. 14, пп. д) пп. 15, пп. д) пп. 16 п. 4.1. проекта Положения в части, касающейся осуществления строительства и реконструкции линейных объектов, а равно деятельности, связанной со строительством и реконструкцией линейных объектов** содержат в себе также следующие коррупциогенные факторы:

- широта дискреционных полномочий — отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) (пп. а) п. 3 Методики;
- определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (пп. б) п. 3 Методики;
- отсутствие или неполнота административных процедур — отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (пп. ж) п. 3 Методики.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается исключить из текста проекта Положения пп. б) пп. 1, пп. б) пп. 2, пп. 13, пп. 14, пп. д) пп. 15, пп. д) пп. 16 п. 4.1. проекта Положения в части, касающейся осуществления строительства и реконструкции линейных объектов, а равно деятельности, связанной со строительством и реконструкцией линейных объектов.

3) Как следует из проекта Положения о заказнике, а также материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса ООПТ регионального «Кургальский», получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы (23.06.2017 № 03-17-Э4-ЛО) (далее - МКЭО), ссылка на которые есть в пояснительной записке к проекту Постановления, на всей территории заказника имеется высокая концентрация видов живых организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красную книгу Ленинградской области.

В частности, на территории заказника обитают рыбы и круглоротые (7 видов занесены в Красную книгу Российской Федерации), земноводные и пресмыкающиеся (2 вида занесено в Красную книгу Ленинградской области), птицы (18 видов занесено в Красную книгу Российской Федерации, 69 видов занесено в Красную книгу Ленинградской области), млекопитающие (2 вида занесено в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Ленинградской области).

На территории заказника произрастают грибы (1 вид занесен в Красную книгу Российской Федерации, 15 видов занесено в Красную книгу Ленинградской области), лишайники (2 вида занесено в Красную книгу Российской Федерации, 11 видов занесено в Красную книгу Ленинградской области), водоросли (8 видов занесено в Красную книгу Ленинградской области), мхи (1 вид занесен в Красную книгу Российской Федерации, 8 видов занесены в Красную книгу Ленинградской области), высшие сосудистые растения (11 видов занесены в Красную книгу Российской Федерации, 50 видов занесены в Красную книгу Ленинградской области).

Всего на территории государственного природного заказника "Кургальский" обитают и произрастают 35 видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, 172 вида, занесенных в

Красную книгу Ленинградской области.

Указанные виды распределены по всей территории заказника. Согласно МКЭО, к особо охраняемым природным комплексам и объектам заказника «Кургальский» относятся:

1. Гнездящиеся водоплавающие и околоводные птицы, в том числе редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды; гнездовые колонии водоплавающих и околоводных птиц на островах Кургальского и Кискольского (Тискольского) рифов, о. Реймосаар, побережье Кургальского полуострова с прилегающими мелкими островами (вдоль западного берега – от бухты Кирьямо включительно до островов Кургальского рифа; вдоль восточного берега – береговая полоса от мыса Питкинен Нос до устья р. Луга).

2. Мигрирующие водоплавающие и околоводные птицы по береговой полосе Кургальского полуострова и акватории заказника вдоль западного берега – от устья р. Нарва включительно акватория Кискольского (Тисколовского) рифа и далее до островов Кургальского рифа с прилегающей акваторией от побережья до морской границы заказника, вдоль восточного берега – от мыса Питкинен Нос до устья р. Луга, на островах Кургальского рифа от северной оконечности банки вблизи маяка Островной до северного побережья Кургальского полуострова и прилегающей акватории.

3. Места массовых скоплений на линьку водоплавающих птиц (нырковых и речных уток, лебедя шипуна и др.) на о. Реймосаар, островах и акваториях Кискольского (Тискольского) и Кургальского рифов от линии берега до морской границы заказника.

4. Места обитания редких видов птиц, гнездящихся в биотопах внутренних частей заказника, включая:

1) приморскую полосу лесов в центральной части заказника между кольцевой автомобильной дорогой и линией берега – кварталы 285–288, 44, 196. 15, 9, 5, 2, 3. 1, 14, 22, 35, 43, 50 Усть-Лужского участкового лесничества Кингисеппского лесничества; кварталы 1–4, 6 Приморского участкового лесничества Кингисеппского лесничества, часть Петровского военного лесничества севернее автомобильной дороги;

2) приморскую полосу лесов в южной части заказника между берегом Нарвского залива и восточным склоном древних береговых валов от южной границы заказника по р. Россонь до пересечения с кольцевой дорогой у дер. Кирьямо – кварталы 174, 175, 177, 180, 183, 184, 188, 189, 192, 193, 201–203, 207–209, 213–215, 219–221, 226–227, 229–230, 234–236, 239–241, 245–247, 252–254, 258, 264, 265, 267, 270, 271, 281–283 Усть-Лужского участкового лесничества Кингисеппского лесничества, кварталы 6–8 Приморского участкового лесничества Кингисеппского лесничества;

3) болото Кадер и прилегающие лесные участки в границах кварталов 215–218, 221–223, 228, 232, 233, 237, 238, 243, 244, 248–251, 255–257, 260–263, 269, 275, 291 Усть-Лужского участкового лесничества Кингисеппского лесничества.

4) центральную часть заказника, включающую болото Большое, южную часть озера Липовское, озеро Белое и болото Каянсуо с окружающими их лесными массивами в пределах кварталов 9–12, 15–20, 23–28, 197, 198, 29–33, 36–41, 200, 46–48, 52–55, 290, 59–62, 284, 66–70, 289, 71–73 Усть-Лужского участкового лесничества Кингисеппского лесничества.

5. Скопления уязвимых и находящихся под угрозой исчезновения видов морских млекопитающих – балтийского серого тюленя и балтийской кольчатой нерпы. Места залежек балтийского серого тюленя на о. Хитаматала и прилегающих к нему рифах в безлёдный период и балтийской кольчатой нерпы у островов Ремисаар, Хангелода и на Кискольском (Тискольском) рифе, а также на камнях вдоль побережья Кургальского полуострова в весенний и осенний периоды. Места зимовки и линьки балтийской кольчатой нерпы в северной и западной акватории заказника в период ледостава, места щенки балтийской кольчатой нерпы в районе Кургальского рифа и Кискольского (Тискольского) рифа конце февраля – начале апреля. Места кормёжки кольчатой нерпы в районе Кургальского рифа и в Нарвском заливе в безлёдный период.

6. Нерестилища, зоны подрастания молоди и нагула представителей ихтиофауны, а также транзитные пути мигрирующих видов ихтиофауны у берегов Кургальского полуострова.

7. Участки средне- и старовозрастных лесов, находящиеся на различных стадиях естественной динамики, с редкими и находящимися под угрозой исчезновения объектами растительного и животного мира, в том числе:

- Широколиственные и елово-широколиственные леса с липой, клёном, вязом шершавым, дубом, лещиной по склону и на присклоновых участках Кургальского плато между маяком Кайболово и горой Городок (южнее дер. Тисколово) и в Кайболовском овраге с высоким видовым разнообразием наземных позвоночных животных.

-Приморские черноольховые топи с участием дуба и сосновые леса на песчаных дюнах вдоль северного побережья Кургальского полуострова между мысом Питкинен Нос и дер. Липово.

-Приморские черноольховые топи с участием дуба черешчатого южнее дер. Гакково.

-Дубовая роща на берегу Финского залива у дер. Гакково.

-Приморские черноольховые леса вдоль западного берега Кургальского полуострова между мысом Кайболовский и мысом Питкинен Нос как местообитания белоспинного дятла.

-Сочетание еловых, сосновых и берёзовых, черноольховых лесов – в том числе заболоченных, осинников, мелколиственных лесов с примесью липы в окрестностях мыса Луто с редкими и находящимися под угрозой исчезновения объектами растительного мира.

-Сочетание еловых, сосновых, осиновых и берёзовых лесов близ юго-восточного берега оз. Липовское с редкими и находящимися под угрозой исчезновения объектами растительного и животного мира.

-Хвойные леса (преимущественно сосновые и еловые зеленомошные) в окрестностях дер. Конново.

-Сосновые и смешанные леса с елью, берёзой, ольхой чёрной и осиной на старых береговых валах вдоль побережья Нарвского залива от устья р. Нарва (в районе дер. Саркюля) до деревень Малое Куземкино и Струпово с редкими и находящимися под угрозой исчезновения объектами животного мира.

-Еловые леса на южном и восточном побережье оз. Белое.

8. Прибрежные мелководья и береговая полоса с приморской и сублиторальной растительностью по побережью Кургальского полуострова и островов с редкими и находящимися под угрозой исчезновения объектами растительного и животного мира.

9. Приморские болота на западном побережье Кургальского полуострова с восковником болотным.

10. Суходольные луга в пределах урочищ Липовский аэродром, Мгновение, Западное Курголово, дюны близ Кайболовского оврага с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами сосудистых растений.

11. Суходольные и пойменные луга в пределах северной части долины р. Россонь.

12. Болото Большое и его водосборный бассейн, включающее верховые сфагновые болота с ненарушенным гидрологическим режимом, низинные черноольховые болота с естественным эвтрофным режимом питания, средне- и старовозрастные еловые леса, а также сообщества на стадии восстановления еловых лесов с редкими и находящимися под угрозой исчезновения объектами животного мира.

13. Болото Кадер, включающее верховой грядово-озерковый комплекс с ненарушенным гидрологическим режимом, и его водосборный бассейн с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами сосудистых растений.

14. Болото Каянсуо и его водосборный бассейн.

15. Мезотрофное оз. Липовское с редкими и находящимися под угрозой исчезновения объектами

растительного мира, являющееся местом воспроизводства и нагула представителей ихтиофауны.

16. Протока Силеме с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами сосудистых растений.

17. Олиготрофное оз. Белое с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами сосудистых растений, являющееся местом воспроизводства и нагула представителей ихтиофауны, а также прилегающие к оз. Белое леса с редкими и находящимися под угрозой исчезновения объектами растительного и животного мира.

Как было указано в пунктах **1) и 2)** настоящего Заключения, пунктом 4.1. проекта Положения на территории заказника разрешаются виды деятельности, способные причинить существенный ущерб указанным выше природным комплексам заказника и их компонентам, в том числе строительство и реконструкция линейных объектов и связанные с ними проведение всех видов рубок, иное уничтожение и повреждение растительности, проведение буровых работ, проведение дноуглубительных и иных работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, складирование и размещение строительных и иных материалов, грунтов, конструкций, движение и стоянка механических транспортных средств, в том числе тяжелой техники, по лесным дорогам, и вне других дорог общего и необщего пользования, движение на моторных судах.

Пунктом 10.1. действующего Положения о заказнике «Кургальский» предусмотрен прямой запрет на следующие виды деятельности:

- все виды рубок леса, за исключением санитарных рубок и рубок ухода;
- отвод новых земельных участков под разработку карьеров, строительство, организацию садоводств, огородничеств, фермерских и крестьянских хозяйств, прокладку коммуникаций, другие виды промышленного, сельскохозяйственного и социального использования земельных участков в государственном и частном секторах, кроме строительства коммуникаций и систем жизнеобеспечения существующих населенных пунктов с учетом их развития, а также строительства и развития объектов пограничной и навигационной служб;
- транзитный проезд автотранспорта, тяжелой техники через территорию заказника вне дорог общего пользования (за исключением автотранспорта землепользователей, участки которых расположены внутри заказника);
- стоянка автотранспорта вне специально отведенных мест и в водоохранной зоне;
- устройство свалок, загрязнение территории, рек и озер бытовым и промышленным мусором;

Пунктом 11 действующего Положения о заказнике «Кургальский» предусмотрено, что режим заказника и его границы учитываются при разработке проектно-планировочной документации по градостроительному развитию территории муниципального образования, схем землеустройства и лесоустройства, природоохранной и другой проектной документации.

Представляется, что предложения разработчика по кардинальному изменению режима особой охраны заказника, описанные в пункте 4.1. проекта Положения, **должны быть основаны на конкретных, научно обоснованных свидетельствах того, что в настоящее время экологическая обстановка в пределах заказника с момента принятия последней действующей редакции Положения изменилась, а основания полного запрета на осуществление перечисленных выше видов деятельности отпали.** Тем не менее, никаких доводов в пользу указанной позиции разработчиком не приведено.

Кроме этого необходимо отметить, что, согласно **части 1 статьи 60** Федерального закона

Российской Федерации «Об охране окружающей среды»⁸ от 10.01.2002 № 7-ФЗ, в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, **повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования**. В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов их генетический фонд подлежит сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания. **Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.**

Деятельность по строительству и реконструкции линейных объектов, а равно иные, связанные с ними виды деятельности, предусмотренные в п. 4.1. проекта Положения, не имеют никакого отношения к целевому назначению заказчика. Более того, такой вид деятельности будет неизбежно противоречить описанному целевому назначению заказчика «Кургальский», поскольку повлечет за собой причинение ущерба природным комплексам или их компонентам и экологическому балансу за счет вмешательства человека в природные процессы, что приведет к нарушению ч. 1 ст. 24 ФЗ РФ «Об особо охраняемых природных территориях», а также к нарушению ч. 1 ст. 60 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды».

Принимая во внимание изложенные выше обстоятельства, необходимо прийти к выводу, что анализируемая норма проекта Положения содержит в себе следующие коррупциогенные факторы:

- нормативные коллизии — противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (пп. и) п. 3 Методики.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается исключить из текста проекта Положения пп. б) пп. 1, пп. б) пп. 2, пп. 13, пп. 14, пп. д) пп. 15, пп. д) пп. 16 п. 4.1. проекта Положения в части, касающейся осуществления строительства и реконструкции линейных объектов, а равно деятельности, связанной со строительством и реконструкцией линейных объектов.

10

Июля
№ МК-№02

2017 г.


(подпись независимого эксперта)

М.А. Крупский

(инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации для юридических лиц))

⁸ Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Российская газета", N 6, 12.01.2002, "Парламентская газета", N 9, 12.01.2002, "Собрание законодательства РФ", 14.01.2002, N 2, ст. 133.