

Губернатору  
Ленинградской области  
А.Ю.Дрозденко

Министру природных ресурсов и  
экологии РФ  
С.Е.Донскому

Уважаемый Александр Юрьевич!  
Уважаемый Сергей Ефимович!

На сайте Комитета по природным ресурсам Ленинградской области опубликован для независимой антикоррупционной экспертизы проект "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 апреля 2010 года № 82 «О государственном природном комплексном заказнике «Кургальский» регионального значения» (далее - проект Постановления) (<http://www.nature.lenobl.ru/law/expert> ).

Гринпис России, Всемирный фонд дикой природы Россия и Балтийский фонд природы обращают Ваше внимание на то, что данный проект Постановления противоречит Конституции Российской Федерации, Федеральным законам и не может быть принят по следующим причинам.

1. В проекте Постановления (преамбула) указано, что он разработан в соответствии с федеральными законами от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», **в целях сохранения ценных природных комплексов и объектов Ленинградской области.**

Согласно п. 2.1 проекта положения о заказнике (приложение к проекту Постановления, далее - проект Положения). Особо охраняемая природная территория (ООПТ) создана **в целях сохранения природных экосистем Кургальского полуострова и акватории юго-восточной части Финского залива и поддержания их естественного биологического разнообразия.**

Согласно п.4.3 проекта Положения деятельность, допустимая к осуществлению на ООПТ в соответствии с пунктом 4.1 настоящего Положения, осуществляется при условии обеспечения сохранения природных комплексов и объектов, подлежащих охране в границах ООПТ.

В то же время, согласно п.4.1 проекта Положения:

На ООПТ запрещается любая деятельность, если она противоречит целям создания ООПТ или причиняет вред природным комплексам и их компонентам, в том числе:

1) строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений, за исключением:

**б) случаев строительства и реконструкции линейных объектов,**

2) проведение всех видов рубок, иное уничтожение и повреждение растительности, за исключением:

**в) случаев осуществления деятельности, предусмотренной в подпунктах 1, 4, 9, 12 и 13 настоящего пункта,**

**13) проведение буровых работ, проведение дноуглубительных и иных работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, за исключением осуществления деятельности, предусмотренной в подпунктах 1 и 12 настоящего пункта, проведение взрывных работ;**

**14) складирование и размещение строительных и иных материалов, грунтов, конструкций, не связанные с осуществлением деятельности, предусмотренной в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта, захламление и загрязнение территории, размещение отходов производства и потребления, загрязнение и замусоривание водных объектов, загрязнение почв;**

15) движение и стоянка механических транспортных средств, в том числе тяжелой техники, по лесным дорогам, и вне других дорог общего и необщего пользования, за исключением:

**д) случаев осуществления деятельности, предусмотренной в подпунктах 1, 2, 4, 9, 10, 12 и 13 настоящего пункта.**

Таким образом, согласно проекту Постановления на всей территории заказчика допускается строительство любых линейных объектов, включая дороги, трубопроводы, линии электропередач, а также связанные с ними рубки леса, складирование и размещение строительных и иных материалов, грунтов, конструкций, проезд тяжелой техники вне дорог.

В то же время, строительство указанных объектов и связанные с ними виды деятельности неминуемо приведут к разрушению среды обитания и путей миграции объектов животного мира, причинению вреда природным комплексам, то есть, противоречит целям создания заказчика.

Это подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2011 года, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 14.03.2012 (Определение № 24-Г11-4), согласно которой **строительство и размещение линейных объектов, а также рубка зеленых насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, невозможны без причинения ущерба особо охраняемой природной территории.**

Согласно п. 4 проекта Паспорта не запрещается (не ограничивается) использование территории Заказника для размещения жилых домов, рекреационных, туристических и промышленных объектов. С учетом того, что в соответствии с п. 3.3 проекта Паспорта в границы ООПТ не входят территории населенных пунктов поселка Курголово, деревень Липово, Гакково, Тисколово, Кирьямо, Конново и маяка Кайболово, а также с учетом того, что размещение указанных объектов приведет к негативному воздействию на прилегающие территории, в первую очередь, за счет рекреационного и (или) транспортного использования, целесообразно ограничить использование территории заказчика для размещения указанных объектов случаями, когда такая деятельность осуществляется при землепользовании земельных участков, для которых на момент создания ООПТ установлены целевое назначение (категория земель) и вид разрешенного использования, предусматривающие возможность такого использования, а также (для рекреационных и туристических объектов) случаями использования лесов для осуществления рекреационной деятельности на основании договоров аренды лесных участков, действующих на момент утверждения настоящего Положения.

Таким образом, режимом заказчика, устанавливаемым проектом Положения, допускается деятельность, которая причинит ущерб особо охраняемой природной территории, в том числе объектам ее особой охраны.

В то же время, как указано выше, ООПТ создана в целях сохранения природных экосистем Кургальского полуострова и акватории юго-восточной части Финского залива и поддержания их естественного биологического разнообразия.

Таким образом, п.4.1 проекта Положения противоречит преамбуле проекта Постановления, а также п.2.1, 2.2, 4.3 проекта Положения о заказнике.

Согласно п.1 статьи 24 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Как указано выше, режимом заказчика допускается деятельность, приводящая к причинению ущерба природным комплексам и противоречащая целям создания заказчика.

Таким образом, проект Постановления в части разрешения на его территории строительства линейных объектов и связанной с ним видов деятельности, а также разрешения использования его территории для размещения жилых домов, рекреационных, туристических и промышленных объектов противоречит Федеральному закону "Об особо охраняемых природных территориях".

3. Как следует из проекта Положения о заказнике, а также материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса ООПТ регионального «Кургальский», получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы (23.06.2017 № 03-17-Э4-ЛЮ), ссылка на которые есть в пояснительной записке к проекту Постановления, на всей территории заказника наблюдается высокая концентрация видов живых организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Ленинградской области.

На территории государственного природного заказника "Кургальский" обитают и произрастают 35 видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, 172 вида, занесенных в Красную книгу Ленинградской области. Это одна из самых высоких концентраций видов живых организмов, занесенных в Красные книги, среди всех особо охраняемых природных территорий Ленинградской области.

Как указано выше, режимом заказника, устанавливаемым проектом Положения, допускается деятельность, которая причинит ущерб особо охраняемой природной территории, в том числе объектам ее особой охраны, включая среду обитания живых организмов, занесенных в Красную книгу РФ и Красную книгу Ленинградской области.

В соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" (статья 60) растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

**Таким образом, проект Постановления в части разрешения на его территории строительства линейных объектов и связанных с ним видов деятельности, а также разрешения использования его территории для размещения жилых домов, рекреационных, туристических и промышленных объектов противоречит Федеральному закону "Об охране окружающей среды".**

В соответствии с Федеральным законом "О животном мире" (статья 24) действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются.

Предусмотренное проектом Постановления разрешение на территории заказника строительства линейных объектов и связанных с ним видов деятельности, а также разрешения использования его территории для размещения жилых домов, рекреационных, туристических и промышленных объектов противоречит, может привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Ленинградской области.

**Таким образом, проект Постановления в части разрешения на его территории строительства линейных объектов и связанных с ним видов деятельности, а также разрешения использования его территории для размещения жилых домов, рекреационных, туристических и промышленных объектов противоречит Федеральному закону "О животном мире".**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 72):

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры.

В соответствии со статьей 76 Конституции РФ:

1. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

2. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи.

**Таким образом, проект Постановления в части разрешения на его территории строительства линейных объектов и связанных с ним видов деятельности, а также разрешения использования его территории для размещения жилых домов, рекреационных, туристических и промышленных объектов противоречит Конституции Российской Федерации.**

3. Как указано выше, п.4.1 проекта Положения противоречит преамбуле проекта Постановления, а также п.2.1, 2.2, 4.3 проекта Положения о заказнике.

В соответствии с п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 18.07.2015 № 732), коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.:

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.).

**Таким образом, проект Положения содержит коррупциогенные факторы.**

Это подтверждается заключением независимой антикоррупционной экспертизы, проведенной аккредитованным Минюстом России экспертом Крупским М.А. (копия прилагается).

4. Есть основания полагать, что причиной подготовки предусмотренных проектом Постановления изменений в положение о заказнике "Кургальский" являются планы строительства газопровода "Северный поток 2" через территорию заказника, на которых настаивает компания "Норд Стрим 2 АГ", что было подтверждено, в частности, на прошедших 30 июня в Кингисеппе слушаниях (<https://www.nord-stream2.com/ru/dlia-pressy/novosti-i-meropriiatiia/obshchestvennye-slushaniia-po-proektu-severnyi-potok-2-v-sootvetstvii-s-konventsiei-espo-proshli-v-kingiseppe-61/>).

В настоящее время, действующим положением о заказнике строительство линейных сооружений на его территории запрещено. Поэтому, законно построить газопровод невозможно.

При этом, газопровод планируется проложить в южной части заказника, являющейся одной из самых ценных его участков. В случае строительства газопровода по этому маршруту будут нарушены уникальные природные комплексы (старовозрастные леса, приморская и сублиторальная прибрежная растительность, реликтовая дюна, болото Кадер).

Непосредственно в границах планируемой полосы отвода газопровода учеными Ботанического института РАН и Санкт-Петербургского университета обнаружено около 50 мест произрастания растений, грибов и лишайников, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Ленинградской области. В непосредственной близости от трассы обнаружены гнезда орлана-белохвоста, белой куропатки, серого сорокопута, участки обитания еще нескольких редких и находящихся под угрозой исчезновения видов птиц.

Строительство газопровода приведет к уничтожению этих видов или разрушению среды их обитания.

Предусмотренные проектом Постановления изменения в положение о заказнике "Кургальский" сделают возможным эти нарушения.

В то же время, решение о строительстве газопровода по указанному маршруту не принято. При этом компанией "Норд Стрим 2 АГ" рассматривается и альтернативный маршрут, проходящий несколько восточнее Кургальского полуострова через мыс Колгомпя.

Обращаем Ваше внимание, что в октябре прошлого года, пресс-служба Губернатора и Правительства Ленинградской области распространила заявление, что газопровод "Северный поток 2" не пройдет через Кургальский заказник.

"Тем не менее проект не может нарушить экологию бассейна Финского залива в целом и Кургальского заказника в частности. Трасса газопровода совершенно точно не пройдет по особо охраняемой природной территории. Однако изучается вопрос прокладки газопровода на расстоянии нескольких сотен метров от ее границы. Конечно, без получения соответствующих согласований, такое решение принято не будет", — отметили в пресс-службе" (<https://ria.ru/economy/20161017/1479407472.html> ).

**Исходя из изложенного, в целях устранения указанных нарушений, просим не допустить принятия постановления Правительства Ленинградской области, разрешающего строительство любых линейных объектов, а также связанные с ними рубки леса, складирование и размещение строительных и иных материалов, грунтов, конструкций, проезд тяжелой техники вне дорог на территории заказника «Кургальский», а также разрешающего использование территории заказника «Кургальский» для размещения жилых домов, рекреационных, туристических и промышленных объектов.**

**В случае поступления в Минприроды России на согласование проекта постановления Правительства Ленинградской области об изменении режима заказника «Кургальский» в части разрешения строительства линейных объектов по территории заказника, прошу отказать в согласовании данного постановления.**

О Вашем решении просим нас проинформировать.

Приложение на 5 л.

12 июля 2017 г.

С уважением,

Директор по программам  
Гринпис России  
к.т.н.

И.П.Блоков

Директор по  
природоохранной политике  
WWF России,  
д.г.н.

Е.А.Шварц

Директор  
Балтийского фонда  
природы,  
Доцент СПбГУ,  
к.б.н.

Р.А.Сагитов

