

«02» августа 2018г. № 18/237
на _____

Министру
природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

С.Е.Донскому

Уважаемый Сергей Ефимович!

На сайте regulation.gov.ru размещен для общественного обсуждения проект приказа Минприроды России «Об утверждении положения о национальном парке «Сенгилеевские горы»» (<http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#departments=14&npa=79425>).

Гринпис России рассмотрел данный проект (далее – проект Положения) и сообщает следующие замечания.

1. В п.9 проекта Положения отсутствует пункт о запрете пролета и посадки воздушных судов.

В то же время, пролет воздушных судов может оказать серьезное воздействие на объекты животного мира, в первую очередь птиц, в том числе редких и исчезающих.

В связи с этим, п.9 необходимо дополнить подпунктом следующего содержания: **«пролет воздушных судов (кроме легких беспилотных летательных аппаратов) на высоте менее 2000 метров, за исключением санитарных, противопожарных, поисково-спасательных воздушных судов».**

2. Согласно п.10.1 в пределах заповедной зоны дополнительно к ограничениям, перечисленным в пункте 9 настоящего Положения, запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории, за исключением проведения экскурсий по специально оборудованным тропам, под контролем работников национального парка.

В заповедной зоне допускаются научно-исследовательская деятельность, ведение экологического мониторинга, проведение природоохранных, биотехнических и противопожарных мероприятий, лесоустроительных и землеустроительных работ, проведения экскурсий по специально оборудованным тропам, под контролем работников национального парка.

В то же время, согласно Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях» (статья 15) заповедная зона предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности.

Согласно Положению о национальных природных парках Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.08.1993 № 769 (ред. от 01.11.2012), в зоне заповедного режима, любое хозяйственное и рекреационное использование территории запрещено.

Таким образом, в заповедной зоне должно быть исключено проведение экскурсий.

2. Согласно п. 10.2 проекта Положения на территории особо охраняемой зоны парка не имеется дополнительных ограничений на рубки леса.

Таким образом, в особо охраняемой зоне парка допускается проведение выборочных рубок леса и сплошных рубок леса, за исключением сплошных санитарных рубок, рубок, связанных с тушением лесных пожаров, в том числе с созданием противопожарных разрывов, и рубок, связанных со строительством, реконструкцией и эксплуатацией линейных объектов, осуществляемых в соответствии с настоящим Положением.

В то же время, в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (пп. «б» пункта 1 статьи 15) особо охраняемая зона предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии.

В то же время, рубки леса (в том числе сплошные санитарные рубки и рубки, связанные со строительством, реконструкцией и эксплуатацией линейных объектов приводят к нарушениям естественных экосистем. Это подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за

четвертый квартал 2011 года, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 14.03.2012 (Определение № 24-Г11-4), согласно которой строительство и размещение линейных объектов, а также рубка зеленых насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, невозможны без причинения ущерба особо охраняемой природной территории.

Таким образом, необходимо дополнить п.10.2 проекта Положения пунктом следующего содержания: «рубки леса, за исключением выборочных санитарных рубок, рубок, связанных с тушением лесных пожаров, в том числе с созданием противопожарных разрывов».

3. Проектом Положения в особо охраняемой зоне также допускается спортивная и любительская охота, спортивное и любительское рыболовство, в порядке, определенном администрацией национального парка, с сезонными и численными ограничениями и на участках, определенных научно-техническим советом национального парк.

При этом, запрещается сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд.

В то же время, согласно Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях» (пп. «б» п.1 статьи 15) особо охраняемая зона предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой допускаются проведение экскурсий, посещение такой зоны в целях познавательного туризма.

Законом не предусмотрена возможность проведения любительской и спортивной охоты на территории особо охраняемой зоны парка.

Таким образом, разрешение проведения охоты на территории особо охраняемой зоны является нарушением Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

В то же время, запрет сбора недревесных лесных ресурсов и особенно пищевых лесных ресурсов для собственных нужд вызовет рост негативного отношения к национальному парку со стороны местного населения, что может привести к увеличению пожарной опасности, росту браконьерства и иных массовых нарушений режима парка.

В связи с этим, предлагается:

абзац 8 п.10.2 изложить в следующей редакции: «заготовка гражданами древесины для собственных нужд»;

в абзаце 15 п.10.2 исключить слова «Любительская и спортивная охота».

4. Согласно абзацу 15 п. 10.4 проекта Положения в зоне хозяйственного назначения допускаются:

строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, в том числе дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других линейных объектов, связанных с функционированием национального парка, с производственной деятельностью собственников, владельцев и пользователей земельных участков, собственников подземных линейных объектов трубопроводного транспорта, не изъятых из хозяйственной эксплуатации и расположенных в границах национального парка и с обеспечением функционирования расположенных в его границах населенных пунктов.

Таким образом, согласно абзацу 15 пункта 10.4 проекта Положения, на территории зоны хозяйственного назначения национального парка допускается строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, связанных с производственной деятельностью собственников, владельцев и пользователей земельных участков, не изъятых из хозяйственной эксплуатации и расположенных в границах национального парка.

Подпунктом «д» пункта 2 статьи 15 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях национальных парков запрещено строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, за исключением объектов, размещение которых предусмотрено пунктом 1 данной статьи, объектов, связанных с функционированием национальных парков и с обеспечением функционирования расположенных в их границах населенных пунктов.

Земельный кодекс Российской Федерации в подпункте 2 пункта 7 статьи 95 предусматривает, что на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения запрещается строительство автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация промышленных, хозяйственных и жилых объектов, не связанных с разрешенной на особо охраняемых природных территориях деятельностью в соответствии с федеральными законами.

Положением о национальных природных парках Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1993 г. № 769, на территориях национальных природных парков запрещается строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, не связанных с функционированием национальных природных парков (пункт 9).

Оспариваемое Положение на территории национального парка допускает для производственной деятельности собственников, владельцев и пользователей земельных участков, не изъятых из хозяйственной эксплуатации и расположенных в границах национального парка, строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатацию хозяйственных и жилых объектов, что не соответствует действующему законодательству.

Таким образом, оспариваемое Положение противоречит подпункту «д» пункта 2 статьи 15 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», подпункту 2 пункта 7 статьи 95 Земельного кодекса Российской Федерации, пункту 9 Положения о национальных природных парках Российской Федерации.

Несоответствие подобного нормативного правового регулирования предписаниям подпункта «д» пункта 2 статьи 15 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», подпункту 2 пункта 7 статьи 95 Земельного кодекса Российской Федерации, пункту 9 Положения о национальных природных парках Российской Федерации было установлено вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. по административному делу № АКПИ15-681, решением Верховного Суда Российской Федерации от 13.11.2017 № АКПИ17-822 «О признании недействующим абзаца шестнадцатого пункта 10.4 Положения о национальном парке «Мещерский», утв. Приказом Минприроды России от 27.06.2017 N 320».

В то же время, необходимо обеспечить возможность функционирования и оперативного ремонта существующих водоводов.

В связи с изложенным, предлагается абзац 15 п.10.4 изложить в следующей редакции:

«строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, в том числе дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других линейных объектов, связанных с функционированием национального парка и с обеспечением функционирования расположенных в его границах населенных пунктов. В случае возникновения аварийных ситуаций на каптажах и водоводах, которыми обеспечивается водоснабжение населенных пунктов Сенгилеевского района, находящихся в границах национального парка, работы по восстановлению поврежденных каптажей и водоводов проводятся немедленно без предварительного согласования с дирекцией национального парка».

5. Согласно приложению 2 заповедная зона охватывает лесные участки с расширением границ по лесным кварталам существующих до создания национального парка ООПТ (заказник «Шиловская лесостепь», охранная зона памятника природы «Каменистые степи у села Тушна», Сенгилеевский охотничий заказник, памятник природы «Лесные верховья реки Сенгилейки»), а также район сгущения редких видов (квартал 98 Тушинского участкового лесничества).

Непонятно, что именно означает «расширение границ по лесным кварталам». Также, ни в законодательстве, ни имеющейся правоприменительной практике, ни в научной литературе не определен термин «район сгущения редких видов». В связи с этим, данный термин необходимо заменить на предусмотренные законодательством, либо более общеупотребительные термины, например, «места концентрации» редких видов.

6. В проекте положения не указана общая площадь парка, а также площади функциональных зон.

В то же время, в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (п.1.1 статьи 15) уменьшение площади заповедной зоны и площади особо охраняемой зоны не допускается.

В проекте положение также указано, что сокращение площади заповедной (п.10.1) и особо охраняемой (п.10.2) зон не допускается.

Однако, отсутствие в положении площади всего парка и отдельных функциональных зон делает невозможным установления факта сокращения площади указанных зон.

В связи с изложенным, в целях реализации указанных нормы закона и пунктов проекта положения, необходимо указать в проекте положения общую площадь национального парка, и

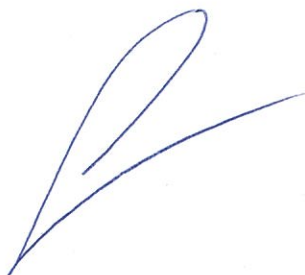
площади каждой из выделенных функциональных зон (в первую очередь, заповедной и особо охраняемой).

Учитывая изложенное, просим учесть данные заключения при доработке проект приказа Минприроды России «Об утверждении положения о национальном парке «Сенгилеевские горы»».

О Вашем решении просим проинформировать Гринпис России.

С уважением,

Исполнительный Директор
Гринпис России

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a long, sweeping horizontal stroke that tapers to the right.

С.А.Цыпленков