

Ebbehout 31
1507 EA Zaandam
088-5670200

www.odnzkg.nl

Prakken d'Oliveira Human Rights Lawyers
T.a.v. mevrouw B. Kloostra en mevrouw L. Mohammad
Linnaeusstraat 2-A
1092 CK Amsterdam

Betreft: voornemen tot besluit op invorderingsverzoek

Zaaknummer
12444576

Documentnummer
26081827

Uw kenmerk
D20231383/BK/bk

Datum
30 januari 2024

Geachte mevrouw Kloostra, mevrouw Mohammad,

Op 16 november 2023 hebben wij uw verzoek tot invordering met betrekking tot Tata Steel IJmuiden BV gelegen aan de Wenckebachstraat 1, Velsen-Noord namens Stichting Frisse Wind.nl, de heer D. Weidema en Stichting Greenpeace Nederland ontvangen.

U verzoekt ons over te gaan tot invordering van een door Tata Steel IJmuiden B.V. (hierna: "Tata Steel") verbeurde dwangsom, op grond van het derde besluit tot oplegging van een last onder dwangsom van 19 september 2022, met kenmerk 11288550, aan Tata Steel wegens het ontstaan van ongere kooks.

Uw verzoek tot invordering betreft zestien incidenten die volgens u, tot verbeuring van voornoemde last onder dwangsom zouden moeten leiden. Uit videobeelden van Stichting Frisse Wind en de heer Weidema zou blijken dat in de periode van 26 april 2023 tot 30 oktober 2023 zestien keer sprake zou zijn geweest van het ontstaan van ongere kooks bij Tata Steel. Deze incidenten zijn eerder bij de Omgevingsdienst gemeld door Stichting Frisse Wind en/of de heer Weidema, onder toezending van de camerabeelden aan de Omgevingsdienst voor elk van die meldingen.

Naar aanleiding van uw invorderingsverzoek hebben wij onderzocht of sprake is van verbeuring van de last onder dwangsom van 19 september 2022 op de door u aangegeven data.

Wettelijk kader

De last onder dwangsom van 19 september 2022 vloeit voort uit de overtreding van artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° en 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder ook: Wabo). Dit artikel bevat een verbodsbepaling ten aanzien van het zonder

De belangrijkste veranderingen rond de Omgevingswet? Ga naar odnzkg.nl/omgevingswet

omgevingsvergunning uitvoeren van een project, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting. Bij besluit van 16 januari 2007, met kenmerk: 2007-00001 hebben wij aan Tata Steel een omgevingsvergunning verleend (de zgn. revisievergunning).

In de daaraan ten grondslag liggende aanvraag is opgenomen:

Het thermisch niveau van de batterij wordt op een zodanig niveau gestuurd dat ongere kooks wordt vermeden (onderdeel kooks en gasfabrieken, par. 1.2.9 (KGF 1), p. 1-69 en par 1.2.10 (KGF 2), p. 1-70).

Het ontstaan van ongere kooks is dan ook niet vergund.

Handhavingsbeleid

Wij houden rekening met de Regionale uniforme Uitvoerings- en handhavingstrategie OD NZKG 2024-2027, dat wij op 29 december 2023 hebben vastgesteld.¹

Overeenkomstig § 3.3 van genoemd document sluit ons beleid aan bij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht van 12 oktober 2022. Dit heeft onder meer tot gevolg dat wij onze sanctionering afstemmen op de interventiematrix zoals bedoeld in hoofdstuk 4.1 van de strategie.

Bevoegdheid

Op grond van het bepaalde in artikel 2.4, tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 3.3, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, zijn wij het bevoegd gezag. In artikel 5.2, eerste lid, van de Wabo is bepaald, dat wij als bevoegd gezag de zorg hebben voor de bestuursrechtelijke handhaving van de voorschriften die voor degene die de inrichting drijft, gelden.

Beoordeling verzoek

Hieronder geven wij de zestien incidenten zoals omschreven in uw verzoek om invordering weer, onder vermelding van ons zaaknummer en datum/tijd waarneming, met onze reactie daarop en de wijze waarop deze verzoeken worden afgedaan.

1) 11995376, 26-04-2023, 20:15 uur

Omschrijving: 'Rauwe kooks bij kofa 2'

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. De camerabeelden van Tata Steel worden slechts een beperkte tijd bewaard waardoor zij niet meer over de beelden kan beschikken. Op de vaste camera van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, welke opgesteld is op de Reyndersweg te Wijk aan Zee bij Kooksgasfabriek 2, is op de datum van deze melding niets waargenomen dat tot nader onderzoek heeft geleid. Aan de hand van de voor de toezichthouder beschikbare informatie is er dan ook geen overtreding geconstateerd ten aanzien van dit incident.

¹ Provinciaal Blad 2023, nr. 15843, 29 december 2023.

2) 12060142, 04-06-2023, 15:32 uur

Omschrijving: *'Rauwe kooks bij kofa 1. Gaarne handhaven.'*

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. De camerabeelden van Tata Steel worden slechts een beperkte tijd bewaard waardoor zij niet meer over de beelden van de datum van het betreffende incident kan beschikken. Uit onze bevindingen van de ingezonden camerabeelden blijkt in dit geval geen sprake te zijn van rauwe/ongare kooks. Aan de hand van de voor de toezichthouder beschikbare informatie is er voor het overige ook geen overtreding geconstateerd ten aanzien van dit incident

3) 12125472, 06-07-2023, 21:02 uur

Omschrijving: *'Wij zagen een rauwe kooks bij kofa 2 en dienen een handhavingsverzoek in.'*

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. De camerabeelden van Tata Steel worden slechts een beperkte tijd bewaard waardoor zij niet meer over de beelden kan beschikken. Op de vaste camera van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, welke opgesteld is op de Reyndersweg te Wijk aan Zee bij Kooksgasfabriek 2, is op de datum van deze melding niets waargenomen dat tot nader onderzoek heeft geleid. Aan de hand van de voor de toezichthouder beschikbare informatie is er dan ook geen overtreding geconstateerd ten aanzien van dit incident

4) 12352749, 06-09-2023, 08:55

Omschrijving: *'Vandaag 06.09.2023 om 08.55.24 legde de webcam van Frisse Wind voor de 6e keer dit jaar een rauwe oven vast. Zie bijlage. Op 08.55.58 zien wij links van de schoorsteen de zwarte rookpluim zich via de bluswagen verplaatsen. Op 08.56.16 bevindt de zwarte pluim zich net voor de gashouder. Op 08.56.33 verschijnt de eerste tekenen van een zwarte pluim uit de blustoren 11 Op 08.56.45 wordt deze gevolgd door de witte stoompluim.'*

Onze reactie

Deze melding, betreffende een incident op dezelfde datum en dezelfde tijd, is ook ontvangen in zaaknummer 12240191:

'Zeer waarschijnlijk rauwe kooks bij kooksfabriek 2. Graag handhaven.'

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Naar aanleiding van het bekijken van de beelden van Frisse Wind is er een afspraak gemaakt op 16 oktober 2023 om de camerabeelden van Tata Steel zelf te bekijken bij Tata Steel op het terrein. Onze bevindingen naar aanleiding van het bekijken van de beelden en de procesgegevens van Tata Steel zijn dat dit beelden van oven 943 van Kooksfabriek 2 betreft, batterij 19. De beelden laten geen afwijkingen zien die duiden op rauwe kooks, er is een deur-emissie zichtbaar. De Kookseindtemperatuur en de klimpijptemperatuur laten tevens geen afwijkingen zien. Aan de hand van de voor de toezichthouder beschikbare informatie is er dan ook geen overtreding geconstateerd ten aanzien van dit incident.

5) 12230087/11288550, 05-09-2023, 16:19-16:22 uur

Omschrijving: *'Op 05.09.2023 om 16.19.22 constateerde de webcam van de Stichting Frisse Wind een 100% rauwe oven bij de KGF 1. Zwart stof/rook werd tijdens het drukken van de oven naar de lucht geëmitteerd. Tijdens het transport van de bluswagen steeg ditzelfde zwarte stof/rook door de warmteinhoud van de bluswagen naar de lucht. Nog voor het daadwerkelijke blussen was een zwarte stof/rookwolk uit de blustoren 11 zichtbaar. In deze zwarte stof/rookpluimen bevinden zich ZZS . Voor dit ongewone voorval geldt een 3e Last Onder Dwangsom om de overtreder te dwingen zijn overtreding te staken en te voorkomen.'*

Onze reactie

Deze vraag is tevens afgehandeld in de melding met zaaknummer 12230117:

'Op 05.09.23 om 16.19.22 is een 100% Rauwe oven gezien op de camera van Frisse Wind bij KGF1. Dit is een overtreding, hierop moet gehandhaafd worden.'

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Naar aanleiding van het bekijken van de beelden van Frisse Wind is er een afspraak gemaakt op 16 oktober 2023 om de camerabeelden van Tata Steel zelf te bekijken bij Tata Steel op het terrein. Onze bevindingen naar aanleiding van het bekijken van de beelden en de procesgegevens van Tata Steel zijn dat dit beelden van oven 960 van Kooksfabriek 1 betreft, batterij 19. De beelden laten geen afwijkingen zien die duiden op rauwe kooks. De Kookseindtemperatuur en de klimpijptemperatuur laten tevens geen afwijkingen zien. Aan de hand van de voor de toezichthouder beschikbare informatie is er dan ook geen overtreding geconstateerd ten aanzien van dit incident

6) 12236838, 09-09-2023, 11:37-11:43 uur

Omschrijving: *'Rauwe oven, kofa 2, Tata steel, 9 september 2023, 11:37 uur'*
'Hierbij een handhavingsverzoek tbv opnieuw een rauwe oven op 9 September 2023 11:37 uur.'

Onze reactie

Deze melding, betreffende een incident op dezelfde datum en dezelfde tijd, is ook ontvangen in zaaknummer 12240211:

'Mogelijk geval van rauwe kooks bij kooksfabriek 2.'

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Naar aanleiding van het bekijken van de beelden van Frisse Wind is er een afspraak gemaakt op 16 oktober 2023 om de camerabeelden van Tata Steel zelf te bekijken bij Tata Steel op het terrein. Onze bevindingen naar aanleiding van het bekijken van de beelden van Tata Steel zijn dat de beelden geen afwijkingen laten zien die duiden op rauwe kooks. Aan de hand van de voor de toezichthouder beschikbare informatie is er dan ook geen overtreding geconstateerd ten aanzien van dit incident

7) 12236930, 09-09-2023, 15:19 uur

Omschrijving: *'Hierbij doen we nog een handhavingsverzoek voor een rauwe oven op 9 september 2023, om 15:19 bij kooksgasfabriek.'*

Onze reactie

Deze melding, betreffende een incident op dezelfde datum en dezelfde tijd, is ook ontvangen in zaaknummer 12240217:

'Rauwe kooks bij kooksfabriek 1. Graag handhaven.'

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Ons oordeel naar aanleiding van het bekijken van de beelden van Greenpeace zijn dat de beelden geen afwijkingen laten zien die duiden op rauwe kooks. Aan de hand van de voor de toezichthouder beschikbare informatie is er dan ook geen overtreding geconstateerd ten aanzien van dit incident.

8) 12236832, 09-09-2023, 10:03-10:09 uur

Omschrijving: *'Hierbij maak ik melding van een rauwe kookswolk bij kooksgasfabriek 2, Tata Steel, op 9 September 2023 om 10:03 uur.'*

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Naar aanleiding van het bekijken van de beelden van Frisse Wind is er een afspraak gemaakt op 16 oktober 2023 om de camerabeelden van Tata Steel zelf te bekijken bij Tata Steel op het terrein.

Onze bevindingen naar aanleiding van het bekijken van de beelden van Tata Steel zijn dat de beelden geen afwijkingen laten zien die duiden op rauwe kooks. Aan de hand van de voor de toezichthouder beschikbare informatie is er dan ook geen overtreding geconstateerd ten aanzien van dit incident

9) 12240183, 11-09-2023, 18:47-18:53 uur

Omschrijving: *'Rauwe oven bij kooks 2 fabriek. Rook verplaats zich en eindigt in blustoren. Graag handhaven !'*

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Naar aanleiding van het bekijken van de beelden van Frisse Wind is er een afspraak gemaakt op 16 oktober 2023 om de camerabeelden van Tata Steel zelf te bekijken bij Tata Steel op het terrein.

Onze bevindingen naar aanleiding van het bekijken van de beelden van Tata Steel zijn dat de beelden geen afwijkingen laten zien die duiden op rauwe kooks. Aan de hand van de voor de toezichthouder beschikbare informatie is er dan ook geen overtreding geconstateerd ten aanzien van dit incident

10) 12299997, 14-09-2023, 14:58 uur

Omschrijving: *'Op 14.09.23 starttijd 14.58.37 is op de camera van FW vermoedelijke rauwe kooks gezien bij de kofa 1. Graag handhaven.'*

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Dit incident wordt afzonderlijk afgehandeld vanuit de zaak met zaaknummer 12299997. Het handnavingsverzoek is ontvangen op 7 oktober 2023 en reeds in behandeling genomen

vanuit de zaak. Het voornemen tot een besluit met betrekking tot dit incident ligt bij Stichting Frisse Wind.nl voor een zienswijze hierop. De zienswijze termijn loopt tot en met 15 februari 2024. Wij zullen dit verzoek afdoen in een separaat besluit.

11) 12256811, 19-09-2023, 08:50 uur

Omschrijving: *'Vermoedelijke rauwe oven graag handhaven !'*

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Het onderzoek met betrekking tot dit incident loopt nog. Over de verder uitkomst van ons onderzoek zullen wij vanuit de zaak communiceren. Dit verzoek om invordering wordt daarom buiten beschouwing gelaten in het onderhavige besluit. Wij zullen dit verzoek afdoen in een separaat besluit.

12) 12287992, 02-10-2023, 10:04 uur

Omschrijving: *'We zagen een rauwe kooks bij kooksgasfabriek 2 en doen hierbij een handhavingsverzoek.'*

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Het onderzoek met betrekking tot dit incident loopt nog. Over de verder uitkomst van ons onderzoek zullen wij vanuit de zaak communiceren. Dit verzoek om invordering wordt daarom buiten beschouwing gelaten in het onderhavige besluit. Wij zullen dit verzoek afdoen in een separaat besluit.

13) 12288243, 02-10-2023, 18:21 uur

Omschrijving: *'Wij zagen vandaag om 18:21 uur nog een rauwe kooks en verzoeken jullie ook hier handhaving op toe te passen.'*

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Het onderzoek met betrekking tot dit incident loopt nog. Over de verder uitkomst van ons onderzoek zullen wij vanuit de zaak communiceren. Dit verzoek om invordering wordt daarom buiten beschouwing gelaten in het onderhavige besluit. Wij zullen dit verzoek afdoen in een separaat besluit.

14) 12334979, 22-10-2023, 15:10 uur

Omschrijving: *'We zagen vandaag nogmaals een dikke zwarte rauwe kookswolk bij kofa 1. We verzoeken hierop te handhaven.'*

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Naar aanleiding van het bekijken van de beelden van Frisse Wind hebben wij camerabeelden van Tata Steel zelf bekeken. Uit deze beelden hebben wij kunnen opmaken dat op 22 oktober 2023 om 15:10 uur geen sprake is geweest van ongere kooks bij Kooksgasfabriek 2 van Tata Steel. De zichtbare emissie is veroorzaakt door een verstopte

klimpijp. Aan de hand van de voor de toezichthouder beschikbare informatie is er dan ook geen overtreding geconstateerd ten aanzien van dit incident.

15) 12350023, 29-10-2023, 13:26-13:52

Omschrijving: *'Rauwe Kooks gezien op de camera's van FW om 13:36:52 bij de kofa2. Graag handhaven.'*

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan in beginsel niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. Het onderzoek met betrekking tot dit incident loopt nog. Over de verder uitkomst van ons onderzoek zullen wij vanuit de zaak communiceren. Dit verzoek om invordering wordt daarom buiten beschouwing gelaten in het onderhavige besluit. Wij zullen dit verzoek afdoen in een separaat besluit.

16) 12354024, 30-10-2023, 09:30 uur

Omschrijving: *'Op 30-10-23 om 09:31:15 rauwe kooks gezien bij de kofa2 op de camera's van FW. Graag handhaven.'*

Onze reactie

De Omgevingsdienst kan niet handhaven op enkel camerabeelden van derden. De camerabeelden van Tata Steel worden slechts een beperkte tijd bewaard waardoor zij niet meer over de beelden kan beschikken. Op de vaste camera van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, welke opgesteld is op de Reyndersweg te Wijk aan Zee bij Kookgasfabriek 2, is op de datum van deze melding niets waargenomen dat tot nader onderzoek heeft geleid.

Conclusie

Tijdens het onderzoek is, zoals onder 'beoordeling verzoek' weergegeven, geconstateerd dat er in elf van de zestien incidenten geen sprake is van een verbeuring, en daaruit voortvloeiend van invordering, van de last onder dwangsom van 19 september 2022 op de door u aangegeven data.

In vijf van de zestien incidenten, te weten incident van 14-09-2023/14:58 uur, 19-09-2023/08:50 uur, 02-10-2023/10:04 uur, 02-10-2023/18:21 uur, 29-10-2023/13:26-13:52 uur, loopt nog een onderzoek of is het incident al inhoudelijk in behandeling genomen vanuit de betreffende zaak. Om deze reden wordt met betrekking tot deze incidenten geen besluit op uw invorderingsverzoek genomen middels onderhavig besluit. De conclusies die uit de afzonderlijke zaken volgen zullen vanuit de betreffende zaken worden gecommuniceerd aan belanghebbende(n).

Zienswijze

PM

Besluit

Gezien de hiervoor opgenomen overwegingen besluiten wij uw verzoek tot invordering van 15 november 2023 af te wijzen.

Hoogachtend,

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland,
namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,
PM

Dit document is [digitaal vastgesteld](#). Vandaar dat een zichtbare handtekening ontbreekt.

Bezwaarclausule

PM