



AM CRESCUT ÎN 100 DE ANI.
M-AU TĂIAT ÎN 10 MINUTE...
GREENPEACE

Tăierile ilegale de arbori în pădurile
din România în perioada 2009 - 2011

GREENPEACE

Introducere	3
Instituțiile cu atribuții de administrare și control în domeniul forestier	4
Rezultatele studiului	10
Metodologie	14
Concluzii	15



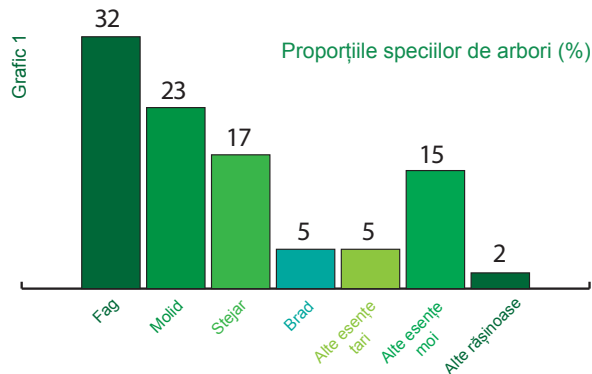
Introducere

Fără păduri sănătoase și bogate, planeta nu poate susține viața. Până acum, 80% din pădurile lumii au fost degradate sau distruse. Greenpeace derulează, la nivel mondial, o campanie pentru oprirea defrișărilor până în 2020 pentru a proteja ce a mai rămas din aceste ecosisteme extraordinare.

Pădurile au, pe lângă importanța economică, un rol esențial în menținerea caracteristicilor climei. La nivel global, defrișarea pădurilor este una dintre cauzele principale ale fenomenului de schimbare climatică.

În România, pădurile acoperă aproximativ 29% din suprafața țării, față de media Uniunii Europene, care este de peste 40%¹. Aproximativ 51,9% dintre suprafețele forestiere se află în zone montane, iar restul, în zone de deal și de câmpie².

Speciile de arbori sunt răspândite, în principal, în funcție de formele de relief și etaje fitoclimatice.



Din punct de vedere al structurii pe specii³, pădurile cuprind următoarele specii principale: fag (32%), molid (23%), stejar (17%), brad (5%), diverse specii de esență tare (5%), alte specii de esență moale (15%) și alte rășinoase (2%).

Din păcate, fenomenul tăierilor ilegale de pădure este foarte răspândit în lume și în România. Greenpeace a realizat o investigație pe această temă pentru a documenta situația și a inventaria numărul de cazuri de tăieri ilegale, din perioada 2009-2011, aflate în evidența autorităților responsabile.

1. http://ec.europa.eu/agriculture/fore/characteristics/index_en.htm

2. Sursa: Ministerul Mediului și Pădurilor, raportul „Starea pădurilor 2010”

http://www.mmediu.ro/paduri/management_forestier/2011-11-18_management_forestier_stareapadurilor2010.pdf , pagina 9

3. Sursa: Ministerul Mediului și Pădurilor

http://www.mmediu.ro/paduri/management_forestier/2011-11-18_management_forestier_stareapadurilor2010.pdf , pagina 11

Instituțiile cu atribuții de administrare și control în domeniul forestier

România are 6.515.000 hectare de pădure. Dintre acestea, 3.339.000, aparțin statului român, 2.079.000 sunt în proprietatea persoanele fizice și juridice, 1.024.000 milioane de hectare sunt proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale și 73 de mii de hectare sunt proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale⁴.

51% din fondul forestier se află în proprietate publică și este administrat în principal de Regia Națională a Pădurilor – Romsilva - iar 49% este proprietate privată fiind în cea mai mare parte administrată de structurile silvice private.

Până la sfârșitul anului 2010 au fost autorizate și reautorizate (potrivit O.M. 904/2010) 463 de structuri de administrare silvică din care 325 de ocoale din structura Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva și 138 de ocoale silvice private⁵.

În România fenomenul despăduririlor este foarte răspândit, mai ales în județele din zona montană, iar autoritățile au responsabilitatea de a gestiona și monitoriza intervențiile forestiere. De asemenea, în cazul în care au loc tăieri ilegale de arbori, este responsabilitatea autorităților să efectueze controale și să aplice sancțiunile necesare – iar unde este cazul, să întocmească dosare penale.

Potrivit actualului Cod silvic aprobat în martie 2008 și actualizat în 2010, gestionarea pădurilor se află în responsabilitatea Ministerului Mediului și Pădurilor, care are, la rândul său, mai multe instituții în subordine, și anume: Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, Inspectoratele Teritoriale pentru Regim Silvic și Vânătoare, Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice, Garda Națională de Mediu, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, (vezi Figura nr.1, pag. 9).

4. Sursa: Ministerul Mediului și Pădurilor

http://www.mmediu.ro/paduri/management_forestier/2011-11-18_management_forestier_stareapadurilor2010.pdf

5. Sursa: Ministerul Mediului și Pădurilor

http://www.mmediu.ro/paduri/management_forestier/2011-11-18_management_forestier_stareapadurilor2010.pdf , pagina 19

Regia Națională a Pădurilor - Romsilva

Regia Națională a Pădurilor - Romsilva are ca scop gospodărirea durabilă și unitară, în conformitate cu prevederile amenajamentelor silvice și ale normelor de regim silvic, a fondului forestier din proprietatea publică a statului, în vederea creșterii contribuției pădurilor la îmbunătățirea condițiilor de mediu și la asigurarea economiei naționale cu lemn, cu alte produse ale pădurii și cu servicii specifice silvice.

Romsilva funcționează în baza Legii nr. 46/2008 (Codul Silvic) și a Hotărârii de Guvern nr. 229/2009 privind reorganizarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva.

În structura Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva funcționează unități teritoriale fără personalitate juridică (direcții silvice) precum și Stațiunea de cercetare - dezvoltare pentru creșterea animalelor de blană Târgu Mureș și o unitate cu personalitate juridică - Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice⁶.

Inspectoratul Teritorial pentru Regim Silvic și Vânătoare (ITRSV)

Are reprezentanțe județene și nouă birouri de coordonare regională. Sub coordonarea acestora intră ocoalele silvice de stat și cele private.

ITRSV București	ITRSV Focșani	ITRSV Brașov	ITRSV Vâlcea	ITRSV Suceava	ITRSV Cluj	ITRSV Oradea	ITRSV Timișoara	ITRSV Ploiești
Ilfov	Brăila	Mureș	Vâlcea	Suceava	Cluj	Satu Mare	Timiș	Dâmbovița
Teleorman	Buzău	Harghita	Gorj	Bacău	Bistrita Năsăud	Sălaj	Caraș Severin	Argeș
Giurgiu	Galați	Covasna	Dolj	Iași	Maramureș	Bihor	Hunedoara	Prahova
Ialomița	Tulcea	Sibiu	Mehedinți	Botoșani	Alba	Arad		
Călărași	Vaslui	Brașov	Olt	Neamț	Structura regională a Inspectoratelor Teritoriale de Regim Silvic și Vânătoare			
Constanța	Vrancea							

Tabel 1

ITRSV este o instituție cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Mediului și Pădurilor, organizată ca structură zonală la nivel de inspectorat, cu competențe limitate teritorial, care coordonează, supraveghează și efectuează prin inspecțiile silvice și de vânătoare, activitățile de implementare și control al regimului silvic și vânătoare din județele arondate. Inspecțiile silvice și de vânătoare din structura organizatorică nu au personalitate juridică, fiind organizate sub formă de compartimente în județele arondate ITRSV, cu excepția județului în care se găsește sediul ITRSV. ITRSV funcționează ca instituție publică finanțată de la bugetul de stat.

Funcțiile exercitate, obiectivele de îndeplinit și atribuțiile proprii ale ITRSV sunt stabilite pe baza prevederilor HG nr. 333/2005 pentru reorganizarea direcțiilor teritoriale de regim silvic și de vânătoare în inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânătoare, și a prevederilor din reglementările cu privire la regimul silvic și vânătoare.

Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice

Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice (ICAS) a fost înființat în anul 1933 ca o instituție publică de interes național, specializată în cercetarea și implementarea noilor tehnologii în sectorul forestier public și privat, în vederea asigurării gestionării durabile a pădurilor românești⁷.

Garda Națională de Mediu

Garda Națională de Mediu, este o instituție publică care funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea autorităților publice centrale pentru protecția mediului. Garda Națională de Mediu este un corp specializat de inspecție și control, iar comisarii sunt funcționari publici cu statut specific care pot lua măsuri de sancționare, de suspendare/sistare a activității ca urmare a poluării și

deteriorării mediului sau pentru nerespectarea condițiilor impuse prin actele de reglementare și a măsurilor stabilite în notele de constatare și în rapoartele de inspecție și control. Personalul cu atribuții de control este investit cu autoritatea publică a statului, în vederea îndeplinirii atribuțiilor, precum și a obligațiilor de serviciu⁸. Garda de Mediu controlează modul de valorificare a resurselor biologice, de floră și faună sălbatică, a fondului piscicol din apele naturale și a animalelor sălbatice de interes vânătorească; organizează acțiuni de prevenire și combatere, în vederea evitării distrugerii habitatelor naturale din ariile protejate; controlează respectarea legislației de mediu pe teritoriul ariilor protejate, parcurilor și rezervațiilor naturale, organizând acțiuni comune împreună cu reprezentanții acestora, în vederea protejării habitatelor naturale.

Agenția Națională pentru Protecția Mediului

Agenția Națională pentru Protecția Mediului este instituția de specialitate a administrației publice centrale, aflată în subordinea Ministerului Mediului și Pădurilor cu competențe în implementarea politicilor și legislației din domeniul protecției mediului, stabilite în baza Hotărârii de Guvern Nr. 918 din 30 august 2010 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia.

Agenția Națională pentru Protecția Mediului a fost înființată în anul 2004, are opt agenții regionale și 34 de agenții județene, aflate în subordine directă.

În afară de instituțiile care aparțin de Ministerul Mediului și Pădurilor, Jandarmeria și Poliția au anumite atribuții legate de domeniul silvic.

8. HOTARÂRE nr. 112 din 18 februarie 2009 privind organizarea și funcționarea Garzii Naționale de Mediu
http://gnm.ro/staticdocs/HG_112_2009.pdf?PHPSESSID=e07f396754b31f51fdded401b0c90709

Jandarmeria

Unitatea centrală a Jandarmeriei Române, Inspectoratul General al Jandarmeriei, are personalitate juridică și competență teritorială generală. Aceasta planifică, organizează, conduce, coordonează și controlează activitatea structurilor din subordine, asigură colaborarea cu celelalte instituții ale statului, organizații guvernamentale și neguvernamentale din țară și din străinătate. Jandarmeria avea, inițial, 16 atribuții diferite legate de constatarea contravențiilor silvice și aplicarea sancțiunilor prevăzute de lege. Potrivit Codului Silvic, Jandarmeriei i-au fost luate o parte din aceste atribuții⁹, în prezent, aceasta fiind abilitată să asigure sprijin de specialitate în organizarea pazei pădurilor și doar să constate contravențiile, fără a putea aplica sancțiuni¹⁰.

Poliția

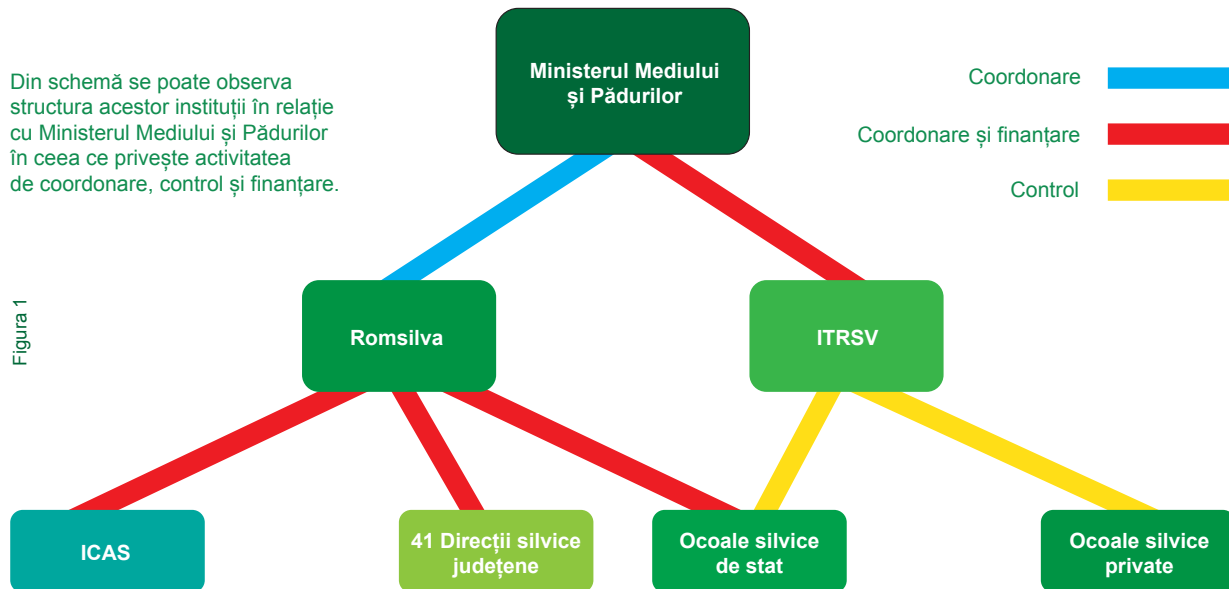
Compartimentul de combatere a delictelor silvice din cadrul Poliției Române desfășoară nemijlocit activități specifice pentru prevenirea și combaterea tăierilor și transporturilor ilegale de masă lemnoasă din fondul forestier de stat și privat existent pe raza administrativ-teritorială a județelor; desfășoară activități informativ-operative, constată infracțiuni și aplică sancțiuni contravenționale la regimul silvic și pisciculturii; relaționează cu direcția silvică județeană, Inspectoratul Teritorial de Regim Silvic și Vânătoare, structurile teritoriale ale Gărzii de Mediu, Gărzii Financiare, Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură și alte instituții sau organizații cu atribuții în aceste domenii.

În domeniul silvic, agenții Poliției efectuează controale pe teren, constată faptele, aplică sancțiunile corespunzătoare și întocmesc dosare penale, dacă este cazul.

9. [http://www.legestart.ro/Legea-171-2010-stabilirea-sanctionarea-contravențiilor-silvice-\(MzU4MDgw\).htm](http://www.legestart.ro/Legea-171-2010-stabilirea-sanctionarea-contravențiilor-silvice-(MzU4MDgw).htm)
10. http://www.legislatieromaneasca.ro/uploads/files/CODUL_SILVIC.pdf, pagina 22

Din schemă se poate observa structura acestor instituții în relație cu Ministerul Mediului și Pădurilor în ceea ce privește activitatea de coordonare, control și finanțare.

Figura 1



Rezultatele studiului Greenpeace

Pe baza răspunsurilor primite de Greenpeace de la autorități, în perioada 2009-2011 s-au înregistrat, în total, la nivel național, 31.456 de cazuri de tăieri ilegale de arbori, care s-au soldat cu sancțiuni (amenzi contravenționale sau dosare penale, în funcție de gravitatea faptei).

Repartizarea pe județe a cazurilor de tăieri ilegale de arbori înregistrate de autorități în perioada 2009-2011.

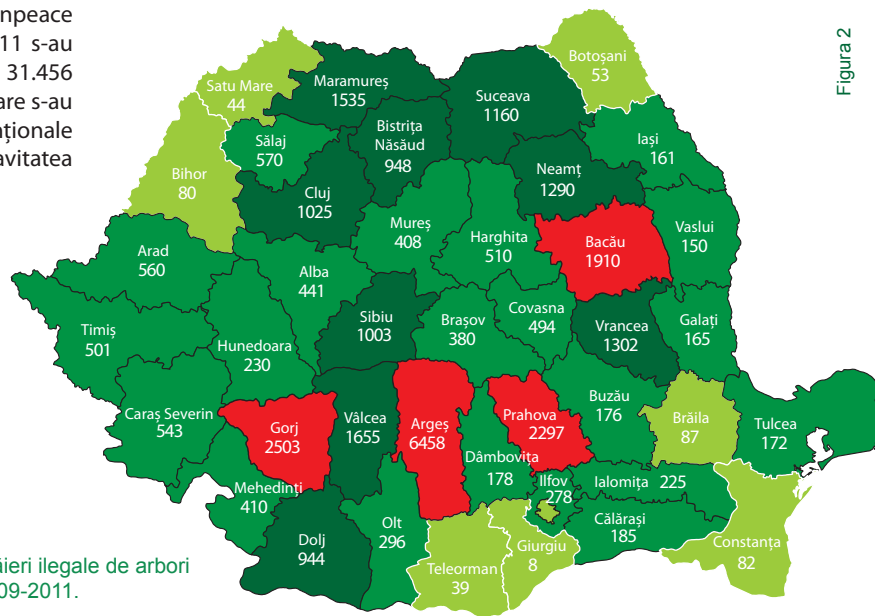


Figura 2

Cele mai multe cazuri de tăieri ilegale s-au înregistrat în județele Argeș (peste 6.000), Gorj (2.500), Prahova (peste 2.000), Bacău (aproape 2.000) – *vezi tabelul nr. 2*. Cele mai puține cazuri de tăieri ilegale s-au înregistrat în județele Giurgiu și Teleorman, cu câte 8, respectiv 39 de cazuri, unde suprafața de pădure este semnificativ mai mică față de alte județe. Valorile diferă destul de mult și în funcție de zona de relief, în județele de câmpie existând mai puține suprafețe acoperite de pădure decât în cele predominant montane.

Potrivit investigației Greenpeace, există peste zece județe unde în ultimii trei ani, autoritățile au înregistrat peste 1.000 de cazuri de tăieri ilegale – *vezi tabelul nr. 2*.

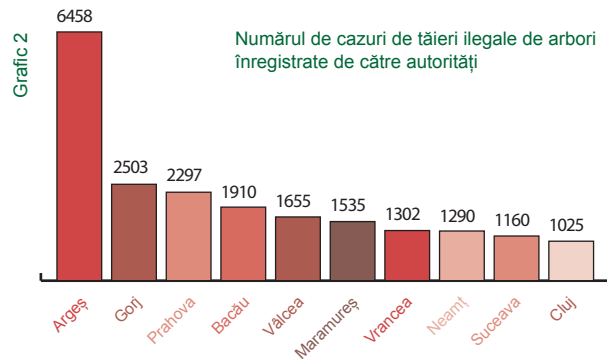
Tabel 2

Nr. crt.	Județ	Număr de cazuri de tăieri ilegale (2009-2011)
1	Argeș	6458
2	Gorj	2503
3	Prahova	2297
4	Bacău	1910
5	Vâlcea	1655
6	Maramureș	1535
7	Vrancea	1302
8	Neamț	1290
9	Suceava	1160
10	Cluj	1025

Primele zece județe după numărul de cazuri de tăieri ilegale constatate de autorități în perioada 2009-2011

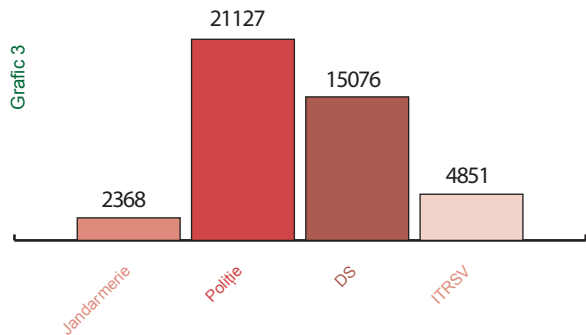
Astfel, cele mai multe cazuri de tăieri ilegale constatate de autorități în perioada 2009-2011 s-au înregistrat în județele Argeș (6.458), Gorj (2503) și Prahova (2.297).

Situația din cele 10 județe este evidențiată în *graficul nr. 2*.



În perioada 2009-2011, cele mai multe cazuri de tăieri ilegale au fost înregistrate la Poliție (21.127 cazuri), urmată de direcțiile silvice județene (15.076 cazuri) și ITRSV (4.851 cazuri).

Potrivit datelor comunicate de autorități, volumul de masă lemnoasă exploatat ilegal aflat în evidența acestora, este de cel puțin 452.842 de metri cubi.



Cazurile de tăieri ilegale înregistrate de către autorități, la nivel național, în perioada 2009-2011



Din graficul nr. 3 se observă faptul că există o diferență semnificativă între numărul de cazuri înregistrate de Poliție și cele înregistrate de Jandarmerie. Explicația acestui contrast vizibil între evidența Jandarmeriei și Poliției se datorează faptului că, din 2010, prin modificarea legislației, Jandarmeriei i-au fost reduse o parte din atribuțiile legate de domeniul silvic¹¹.

În multe cazuri s-au constatat diferențe mari între cazurile din evidența ITRSV și cele de la Poliție, Jandarmerie sau direcția silvică – cel mai mare contrast se înregistrează în județul Argeș, unde Poliția a înregistrat 3.686 de cazuri de tăieri ilegale, iar ITRSV doar 51 de cazuri.

În tabelul de mai jos sunt prezentate primele zece județe ordonate descrescător, după diferența înregistrată între cazurile înregistrate la Poliție și cele înregistrate la ITRSV.

Cel mai grav caz este cel din județul Argeș, cu o diferență de peste 3.600 de cazuri între Poliție și ITRSV - *vezi tabelul nr. 3.*

Tabel 3

Județ	Cazuri înregistrate de Poliție	Cazuri înregistrate de ITRSV	Diferența
Argeș	3686	51	3635
Gorj	2503	25	2478
Vâlcea	1655	64	1591
Neamț	1290	18	1272
Vrancea	1302	61	1241
Sibiu	1003	2	1001
Suceava	1160	195	965
Dolj	944	13	931
Maramureș	1535	816	719
Harghita	510	42	468

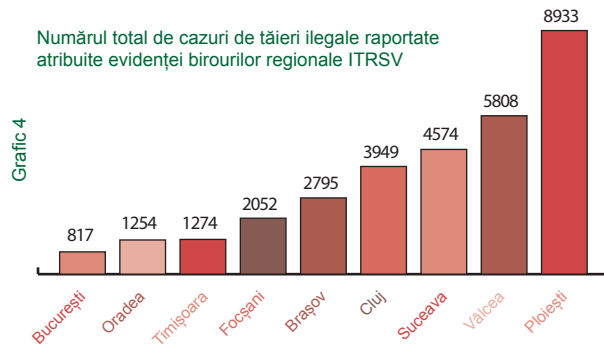
Diferența între numărul de cazuri de tăieri ilegale înregistrate de autorități

Astfel, în cinci județe există diferențe de peste 1.000 de cazuri între datele înregistrate de către autorități: Gorj, Vâlcea, Neamț, Vrancea și Sibiu.

Unul dintre județele unde se înregistrează diferențe mari între datele autorităților este Prahova, unde Poliția nu are niciun caz înregistrat, ITRSV are două, însă Jandarmeria

are 437 de cazuri, iar direcția silvică județeană are nu mai puțin de 2.297 de cazuri de tăieri ilegale înregistrate în perioada 2009-2011. Aceste exemple pun la îndoială calitatea controalelor, sancțiunile aplicate și gestionarea pădurilor în general. Considerând birourile regionale ale ITRSV și analizând numărul de cazuri de tăieri ilegale raportate, se constată că cele mai multe cazuri intră în evidența ITRSV Ploiești, care coordonează județele Dâmbovița, Argeș și Prahova - *vezi graficul nr. 4.*

Numărul total de cazuri de tăieri ilegale raportate atribuite evidenței birourilor regionale ITRSV



În total, în județele Dâmbovița, Argeș și Prahova s-au înregistrat oficial, în perioada 2009-2011, aproape 9.000 de cazuri de tăieri ilegale.

Metodologie

Greenpeace România a efectuat, în perioada februarie-iulie 2011, o investigație asupra situației tăierilor ilegale de arbori din România în perioada 2009-2011.

Greenpeace a solicitat informații despre cazurile de tăieri ilegale, infracțiuni, contravenții și sancțiuni aplicate legate de tăierile ilegale de arbori din toate județele țării. Prin urmare, au fost contactate Inspectoratele Teritoriale pentru Regim Silvic și Vânătoare, Garda de Mediu, Inspectoratele Teritoriale de Jandarmi, Inspectoratele Județene de Poliție și direcțiile silvice județene.

Greenpeace România a transmis 339 de solicitări în scris către instituțiile menționate mai sus¹² de la care s-au primit 329 de răspunsuri oficiale referitoare la numărul de tăieri ilegale și sancțiunile aplicate - *vezi tabelul nr. 4.*

Tabel 4

Instituția contactată	Total solicitări scrise trimise	Total răspunsuri
Garda de Mediu	71	66
Jandarmeria	74	79
Poliția	98	89
ITRSV	27	28
Direcția silvică	69	67

Numărul de solicitări adresate instituțiilor și numărul răspunsurilor primite

Concluzii

În perioada 2009-2011 există oficial peste 31.456 de cazuri de tăieri ilegale de arbori. Altfel spus, 10.485 de cazuri pe an și circa 29 de tăieri ilegale pe zi.

Cele mai multe cazuri de tăieri ilegale au fost înregistrate în județele Argeș, Gorj și Prahova, totalizând 11.258 de cazuri în perioada 2009-2011.

Începând cu anul 2010, Jandarmeriei i-au fost reduse atribuțiile, în momentul de față putând având doar atribuții de constatare, nu și de sancționare în domeniul tăierilor ilegale de arbori.

În ceea ce privește numărul cazurilor de tăieri ilegale înregistrat de autorități, trebuie ținut cont de faptul că acestea sunt doar cazurile înregistrate de autorități, numărul total de tăieri ilegale de arbori fiind mai mare, la acesta adăugându-se și cazurile care nu au fost identificate de autorități.

Acest studiu oferă o imagine de ansamblu asupra datelor oficiale oferite de către autoritățile care au responsabilitatea de a gestiona în mod durabil pădurile și a ține evidența cazurilor și sancțiunilor.



Greenpeace este o organizație internațională independentă, prezentă în peste 40 de țări din întreaga lume, care acționează pentru a schimba atitudini și comportamente, pentru a proteja și conserva mediul înconjurător și pentru a promova pacea.

www.GREENPEACE.ro

Fundația Greenpeace CEE România
Strada Ing. Vasile Cristescu, nr. 18, sector 2, București
Telefon/fax: +40 213 105 743
e-mail: info@greenpeace.ro