



Nr. 1893389/9391/

17. NOV. 2020

Către: Fundația Greenpeace CEE România

În atenția: Domnului Alin TĂNASE
e-mail: alin.tanase@greenpeace.org

Stimate Doamnă Alin TĂNASE,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 42/20.10.2020, înregistrată la Primăria Municipiului București cu nr. 1893389/20.10.2020, la Direcția Relații cu Publicul și Registratură cu nr. 12032/21.10.2020, respectiv la Direcția de Mediu cu nr. 9391/12.11.2020, prin care semnalați aspecte privind calitatea aerului în București, vă comunicăm punctul de vedere al Direcției de Mediu, formulat potrivit competențelor din domeniul protecției mediului.

Conform prevederilor Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, ce transpune în legislația națională Directiva 2008/50/EC privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa, monitorizarea calității aerului ambiental la nivel național este realizată prin Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA), constituită din stații fixe amplasate în aglomerările și zonele de evaluare a calității aerului, aflată în administrarea autorității publice centrale pentru protecția mediului.

Astfel, la nivelul Regiunii București-Ilfov, Agenția pentru Protecția Mediului București asigură monitorizarea calității aerului printr-o rețea compusă din 8 stații fixe de monitorizare, din care 6 stații pe teritoriul Municipiului București, o stație în orașul Măgurele și o stație în Balotești.

Datele oficiale de calitate a aerului raportate anual de România către Comisia Europeană sunt datele obținute prin RNMCA și care sunt în prealabil validate de către Centrul de Evaluare a Calității Aerului (CECA), structură aflată în cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului.

În anul 2008 a fost elaborat Planul Integrat de Gestionare a Calității Aerului (P.I.G.C.A.) de către Agenția pentru Protecția Mediului București, document aprobat prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 347/2008, iar în anul 2010 a fost necesară revizuirea acestuia, având în vedere faptul că din datele de monitorizare a calității aerului aferente anului 2009 s-a constatat depășirea în continuare a valorilor limită zilnice de $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ și a valorii limită anuale de $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ pentru particule în suspensie PM_{10} , respectiv a valorilor limită orare de $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ pentru dioxid de azot (NO_2).

Varianta revizuită a P.I.G.C.A., aprobată prin H.C.G.M.B. nr. 234/2010 a cuprins măsuri suplimentare pentru reducerea valorilor limită pentru PM_{10} și NO_2 , dar și scurtarea termenului de finalizare și stabilirea de indicatori clari și cuantificabili de monitorizare pentru unele măsuri incluse în varianta de plan aprobat în anul 2008. Termenul final de realizare al măsurilor prevăzute în P.I.G.C.A. revizuit a fost anul 2015, implementarea acestora conducând la reducerea concentrațiilor de PM_{10} de la momentul revizuirii lui. Astfel, din anul 2013 și până în anul 2019 inclusiv nu au mai fost înregistrate depășiri ale valorii limită anuale pentru PM_{10} la niciuna din cele 8 stațiile fixe de monitorizare din zona București – Ilfov.



În ceea ce privește poluantul dioxid de azot (NO₂), în anul 2007, la stația de trafic B-3 Mihai Bravu s-au înregistrat un număr de 110 depășiri ale valorii limită orare iar în anul 2019 la aceeași stație fixă nu s-a înregistrat nicio depășire. De asemenea, la stația de trafic B-6 Cercul Militar s-au înregistrat în anul 2007 un număr de 649 depășiri ale valorii limită orare iar în anul 2019 nu s-a înregistrat nicio depășire.

Cu toate că la 2 stații fixe de monitorizare, respectiv stația de trafic B-3 Mihai Bravu și stația de trafic B-6 Cercul Militar s-au înregistrat și în anul 2019 depășiri ale valorilor limită zilnice pentru particule în suspensie PM₁₀ și ale valorilor limită anuale pentru dioxid de azot (NO₂), din analiza datelor oficiale de calitate a aerului pentru perioada 2007 – 2019 se poate observa un trend descendent al evoluției celor doi poluanți mai sus menționați.

În anul 2020, potrivit datelor de calitate a aerului postate pe site-ul oficial www.calitateaer.ro, în zona București – Ilfov nu a fost înregistrată nicio depășire a valorii limită orare de 200 μg/m³ pentru dioxid de azot (NO₂), iar în perioada 30.03.2020 – 23.10.2020 nu a fost înregistrată nicio depășire a valorii limită zilnice de 50 μg/m³ pentru particule în suspensie PM₁₀.

Depășirile înregistrate în perioada 2017-2019 la cele 2 stații de trafic sunt în directă corelare cu numărul crescut de autovehicule cu norme de poluare inferioare înmatriculate în municipiul București ca urmare a eliminării taxei de poluare prin Legea nr. 1/2017 *privind eliminarea unor taxe și tarife precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, decizie care contrabalansează eforturile municipalității de reducere a poluării aerului cauzate de traficul rutier.

Astfel, la nivelul anului 2016, anterior eliminării timbrului verde pentru autovehicule, au fost înmatriculate în București un număr de 305.355 autovehicule cu norme de poluare Euro 0, Euro 1, Euro 2, Euro 3 și Euro 4. În anul 2017 numărul autovehiculelor cu norme de poluare Euro 0, Euro 1, Euro 2, Euro 3 și Euro 4 înmatriculate în București a crescut semnificativ, fiind emise cărți de identitate pentru 505.883 autovehicule.

În ceea ce privește atribuțiile Primăriei Municipiului București în domeniul calității aerului înconjurător, facem următoarele precizări:

- prin Legea nr. 104/2011, s-a stabilit că autoritățile publice locale au responsabilitatea elaborării planurilor de calitate a aerului, cu respectarea cerințelor prevăzute în *Metodologia de elaborare a planurilor de calitate a aerului, a planurilor de menținere a calității aerului și a planurilor de acțiune pe termen scurt*, aprobată ulterior prin Hotărârea Guvernului României nr. 257/15.04.2015 și a implementării măsurilor ce le revin în cadrul acestor planuri.

În baza *Ordinului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor nr.1206/2015 pentru aprobarea listelor cu unitățile administrativ-teritoriale întocmite în urma încadrării în regimuri de gestionare a ariilor din zonele și aglomerările prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului*, Municipiul București a fost încadrat în regimul de gestionare I pentru poluanții dioxid de azot, oxizi de azot (NO₂/NO_x), particule în suspensie (PM₁₀ și PM_{2,5}) și benzen (C₆H₆), fiind necesară inițierea planului integrat de calitate a aerului pentru acești indicatori.

Totodată, capitala a fost încadrată în regimul de gestionare II pentru poluanții dioxid de sulf (SO₂), monoxid de carbon (CO), plumb (Pb), arsen (As), Cadmiu (Cd) și nichel (Ni), fiind necesară inițierea planului de menținere a calității aerului.

În acest sens, la nivelul Primăriei Municipiului București au fost elaborate *Planul Integrat de Calitate a Aerului în Municipiul București 2018-2022 (P.I.C.A.)*, aprobat prin H.C.G.M.B. nr. 325/14.06.2018 și *Planul de Menținere a Calității Aerului în Municipiul București 2018-2022 (P.M.C.A.)*, aprobat prin H.C.G.M.B. nr. 715/18.10.2018.

Astfel, în cuprinsul P.I.C.A. sunt prevăzute 20 de măsuri obligatorii, cuantificate din punct de vedere al eficienței acestora pentru îmbunătățirea calității aerului, care prevăd indicatori de monitorizare a progreselor precum și termene de realizare, reducerea concentrațiilor medii anuale pentru dioxid de azot (NO₂), cât și reducerea numărului de depășiri ale valorii limită zilnice pentru PM₁₀ fiind estimate pentru aplicarea globală a acestor măsuri. Efectele asupra calității aerului datorate implementării celor 20 de măsuri obligatorii au fost evaluate prin modelare matematică, cu respectarea cerințelor prevăzute în Legea nr. 104/2011.

Având în vedere că traficul rutier este principalul responsabil pentru nivelul concentrațiilor de particule în suspensie PM₁₀, dioxid de azot (NO₂) și benzen (C₆H₆), 14 din cele 20 de măsuri obligatorii din plan vizează această sursă de emisie.

De asemenea, în susținerea celor 20 de măsuri obligatorii din P.I.C.A., cuantificate prin modelare matematică, municipalitatea are în vedere realizarea unui pachet de 31 de măsuri suplimentare, care nu sunt obligatorii, dar care au fost concepute să contribuie la reducerea concentrațiilor de poluanți.

Se impune precizarea faptului că P.M.C.A. cuprinde măsuri ce se regăsesc în integralitate în cuprinsul măsurilor obligatorii propuse în Planul Integrat de Calitate a Aerului în Municipiul București 2018-2022, întrucât efectul implementării măsurilor referitoare la trafic și eficiența energetică se reflectă și în dinamica concentrațiilor poluanților pentru care a fost elaborat planul de menținere, respectiv dioxid de sulf (SO₂), monoxid de carbon (CO), plumb (Pb), arsen (As), cadmiu (Cd) și nichel (Ni).

Cele două planuri de calitate a aerului menționate mai sus se află în curs de implementare, iar responsabilitatea de implementare a tuturor măsurilor obligatorii din P.I.C.A. revine mai multor instituții atât din cadrul Municipality, Ministerului Transporturilor prin Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere -C.N.A.I.R. (realizarea rutelor ocolitoare ale municipiului București) și METROREX S.A. (realizarea Magistralei 6 Metrou) cât și a Primăriilor Sectoarelor 1-6, ceea ce presupune conjugarea eforturilor și implicarea unitară a tuturor factorilor care și-au asumat îndeplinirea Planului Integrat de Calitate a Aerului în municipiul București, în scopul încadrării poluanților particule în suspensie PM₁₀ și PM_{2,5}, dioxid de azot (NO₂) și benzen (C₆H₆) în valorile limită prevăzute de legislația națională și europeană.

Toate informațiile cu privire la P.I.C.A. și P.M.C.A. se regăsesc pe site-ul Primăriei Municipiului București, www.pmb.ro, în cadrul secțiunii *Mediu / Planuri de calitate a aerului în Municipiul București*.

Suplimentar față de măsurile obligatorii prevăzute în P.I.C.A., municipalitatea derulează acțiuni/proiecte, aflate în diferite faze de implementare, după cum urmează:

-în cadrul măsurii **îmbunătățirea calității transportului public și promovarea utilizării transportului public**, se vor achiziționa 100 de autobuze electrice și 130 de autobuze hibrid. Facem precizarea că pentru cele 130 de autobuze hibrid s-a început livrarea în luna martie 2020 și este prevăzută a se încheia în luna ianuarie 2021, fiind puse în circulație până în prezent 90 autobuze hibrid marca Mercedes Citaro pe traseele: 105, 123, 131, 133, 178, iar pentru cele 100 de autobuze electrice se află în derulare procedura de achiziție.

De asemenea, Primăria Capitalei, prin Societatea de Transport București STB S.A. derulează un proiect de modernizare, într-o primă etapă a unui număr de 600 de vehicule vechi din parcul circulant. Astfel, 500 de autobuze Mercedes Citaro Euro 3 și Euro 4 vor fi transformate în autobuze propulsate cu gaz natural comprimat (GNC, cu normă de poluare Euro 6), iar 100 - în troleibuze. Restul, de până la 1000 de autobuze Mercedes Citaro vor fi modernizate într-o etapă ulterioară a proiectului.

Totodată, în vederea creșterii atractivității utilizării transportului public, se află în implementare un proiect cu privire la plata cu cardul bancar contactless, direct în mijloacele de transport public.

Suplimentar față proiectele de infrastructură rutieră ale Primăriei Municipiului București care au rolul să descongeseze traficul rutier incluse în P.I.C.A. se realizează proiectul Pasaj rutier Șos. Colentina-Dna Ghica pentru care lucrările de execuție sunt realizate în procent de aproximativ 47%.

În ceea ce privește măsura privind **realizarea de benzi unice dedicate transportului public și vehiculelor de intervenție pentru arterele pe care există trasee de transport public**, suplimentar față de acțiunile prevăzute în P.I.C.A., Primăria Municipiului București a derulat proiectul de separare a amprizei liniei de tramvai de traficul general, acolo unde configurația stradală permite. Astfel, s-au executat lucrări de separare a amprizei liniei de tramvai față de traficul general pe traseele tramvaielor 21, 32, 1 și 10.

De asemenea, s-au realizat lucrări pentru crearea de benzi unice pentru transportul în comun în zona Piața Unirii, între Str. Halelor și Splaiul Independenței.

Primăria Municipiului București a instituit pentru transportul public linie comună de circulație a autobuzelor pe linia de tramvai, acolo unde acest lucru este posibil.

Pentru degrevarea traficului rutier facem precizarea că a fost implementat programul "Autobuzul școlar", prin care se asigură transportul în siguranță al elevilor către unități de învățământ gimnazial din sectoarele 1, 3 și 6. Elevii sunt transportați cu autobuze moderne, achiziționate de Primăria Municipiului București, care sunt puse la dispoziție de Societatea de Transport București - STB SA.

Pentru stimularea trecerii de la utilizarea vehiculelor pe benzină/motorină la vehiculele electrice este preconizată extinderea rețelelor de încărcare a autoturismelor electrice.

Pe lângă sursa principală de emisie reprezentată de traficul rutier, în P.I.C.A. sunt prevăzute și măsuri pentru sursele de emisie încălzire rezidențială, sectorul industrie și servicii, eroziunea eoliană a terenurilor degradate, resuspensia pulberilor.

Facem precizarea că o contribuție importantă la emisiile de oxizi de azot, conform P.I.C.A., au și operatorii industriali, cu un procent de 25,5% din totalul emisiilor de oxizi de azot, trei sferturi din acest procent având drept cauză arderea combustibililor în instalațiile mari de ardere ale CET-urilor.

În acest sens, este necesar ca Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri să asigure modernizarea CET-urilor și, totodată, autoritățile publice teritoriale de inspecție și control în domeniul protecției mediului să verifice respectarea condițiilor de funcționare prevăzute în actele de reglementare.

De asemenea, precizăm că potrivit prevederilor Legii nr. 278/2013 *privind emisiile industriale*, singurele autorități competente ce au rol de reglementare și inspecție/control a activităților cu potențial de poluare sunt structurile teritoriale de mediu aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, respectiv în subordinea Gărzii Naționale de Mediu.

Astfel, pentru operatorii economici care desfășoară activități cu potențial de poluare în capitală, condițiile de funcționare, inclusiv monitorizarea emisiilor sunt stabilite prin actele de reglementare emise de Agenția pentru Protecția Mediului București, îndeplinirea tuturor condițiilor din aceste acte fiind verificată de Garda Națională de Mediu – Comisariatul Municipiului București.

În acest sens, se impune precizarea că în perioada stării de urgență, caracterizată de un trafic rutier foarte redus, au fost înregistrate 7 depășiri pentru indicatorul particule în suspensie PM₁₀, ce au avut ca proveniență arderi necontrolate produse în capitală sau zonele limitrofe, situații care nu sunt gestionate de Primăria Capitalei. În susținerea contribuției acestor surse este și faptul că, în aceeași perioadă, pentru oxizii de azot (poluanți generați de traficul rutier în proporție de aproximativ 66%) nu s-au înregistrat depășiri ale limitelor admise. De asemenea, în ziua de sâmbătă 24.10.2020 a avut loc un episod similar de poluare a aerului cauzat de arderi ilegale de deșeuri în județul Ilfov.

Referitor la Cauza C-638/18, Comisia Europeană împotriva României (poluarea aerului cu PM₁₀), facem precizarea că prin hotărârea pronunțată la data de 30.04.2020, Curtea de Justiție a Uniunii Europene nu a aplicat sancțiuni pecuniare statului român.

În ceea ce privește Cauza 2020/2206, respectiv procedură de infringement inițiată de Comisia Europeană împotriva României (poluarea aerului cu NO₂), menționăm faptul că aceasta a fost inițiată la data de 15.05.2020 și se află în prima etapă a fazei precontencioase.

Cu stimă,

p. DIRECTOR EXECUTIV,
Alexandru Marian NICOLAE



Întocmit 3ex. Bernhard Lörinczi Andrei

Bd. Regina Elisabeta nr. 47, cod poștal 050013, sector 5, București, România
Tel: 021.305.55.00
<http://www.pmb.ro>

